

Poznań, dnia 16 maja 2020 roku

KOMUNIKAT

w sprawie

DZIAŁAŃ OSŁONOWYCH W ZWIĄZKU Z ROZPRZESTRZENIANIEM SIĘ

WIRUSA SARS-COV-2

DLA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

W dniu 15 maja 2020 roku w Dzienniku Ustaw została opublikowana ustawa z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2.

Ustawa weszła w życie w dniu 16 maja 2020 r.

Ustawa wprowadza następujące zmiany przepisów istotne dla funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego:

1. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

➤ zmiana art. 12a:

- przedłużenie terminu na złożenie sprawozdań za 2019 rok, o których mowa w art. 9n ust. 1 (sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości), 9na ust. 1 (sprawozdanie podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych) i 9nb ust. 1 tej ustawy (sprawozdanie podmiotu zbierającego odpady komunalne i podmiotu zbierającego odpady komunalne a przyjmującego je od innego zbierającego) do dnia **31 sierpnia 2020 r.;**
- przedłużenie terminu złożenia sprawozdań za 2019 rok, o których mowa w art. 9q tej ustawy (sprawozdanie wójta, burmistrza, prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi) do dnia **31 października 2020 r.;**
- przedłużenie terminu złożenia sprawozdań za 2019 rok, o których mowa w art. 9s tej ustawy (sprawozdanie marszałka województwa z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi) do dnia **31 grudnia 2020 r.;**
- przedłużenie terminu sporządzenia analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2019 rok, o której mowa w art. 9tb ust. 1 tej ustawy do dnia **30 listopada 2020 r.**

Spółka komandytowo-akcyjna

Biuro Poznań

ul. Fabryczna 9, 61-524 Poznań
tel.: +48 61 835 23 73
fax: +48 61 835 23 71
kancelaria@sowislo.com.pl

Biuro Warszawa

ul. Chłodna 64/430, 00-872 Warszawa
tel.: +48 22 251 79 75
fax: +48 22 416 23 19
kancelaria.warszawa@sowislo.com.pl

Przedstawicielstwo Berlin

Kurfürstendamm 21, 10719 Berlin
tel.: +49 177 590 77 68, +49 30 213 57 62
fax: +49 30 236 213 28
kanzlei@sowislo.com.de

2. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych:

- dodanie art. 29a i przedłużenie terminów:
 - na zatrudnienie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 tej ustawy;
 - pierwszej lustracji;
 - zmniejszenia bądź zwiększenia liczby członków w sposób określony w art. 18 pkt 2 tej ustawy

do dnia upływu 12 miesięcy od dnia odwołania stanu nadzwyczajnego, stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

3. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów:

- zmianę art. 9 ust. 2 i zwiększenie limitu dochodów uprawniających do otrzymania świadczeń z funduszu alimentacyjnego do 900 zł;
- dodanie w art. 9 ust. 2a - w przypadku gdy dochód rodziny na osobę przekracza w/w kwotę nie wyższą niż kwota świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługującego danej osobie uprawnionej w okresie świadczeniowym, na który jest ustalane prawo do tego świadczenia – przyznanie świadczenia w wysokości różnicy między kwotą świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługującego danej osobie uprawnionej a kwotą, o którą został przekroczony dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie;
- dodanie w art. 9 ust. 2b - wprowadzenie zasady, że w przypadku gdy wysokość świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługującego danej osobie uprawnionej, ustalona w sposób wyżej wskazany, jest niższa niż 100,00 zł, świadczenie to nie przysługuje.

4. W ustawie z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych:

- zmiana art. 70 polegająca na możliwości określenia przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w rozporządzeniu, trybu przeprowadzania kontroli korzystania z udostępniania danych w trybie ograniczonej teletransmisji danych, wzoru upoważnienia do przeprowadzania kontroli oraz wzoru protokołu kontroli, mając na względzie konieczność ustalenia istnienia interesu **faktycznego, a nie jak dotychczas - prawnego** do uzyskania danych oraz konieczność wykazania przez podmioty, o których mowa w art. 68 ust. 4 pkt 2, odpowiedniego poziomu zabezpieczeń technicznych i organizacyjnych oraz sprawność przeprowadzania kontroli.

5. W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym:

- dodanie art. 44a umożliwiającego operatorowi w okresie i na obszarze obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo stanu nadzwyczajnego realizowanie usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym środkiem transportu drogowego, z zachowaniem prawa do rekompensaty, o której mowa w art. 50 ust. 1 pkt 2 lit. a–c;
- zakres i warunki wykonywania przewozu w w/w warunkach, w szczególności trasę przewozu i rozkład jazdy, mają określić organizator z operatorem w drodze zmiany umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego; zmienione postanowienia umowne mogą dotyczyć przewozu realizowanego w okresie i na obszarze obowiązywania stanów, o których mowa powyżej;
- do przewozu, o którym mowa powyżej, mają mieć zastosowanie przepisy dotyczące cen biletów ulgowych ustalonych na podstawie przepisów, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 6 lit. a, w zakresie dotyczącym przewozu środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego.

6. W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach:

- uchylenie art. 236a **ust. 3** (niezwłocznego ewidencjonowania papierowych dokumentów ewidencji odpadów w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. w BDO i obowiązek zakończenia ich ewidencjonowania w tej formie do dnia 31 stycznia 2021 r.);
- dodanie art. 236b przewidującego możliwość prowadzenia ewidencji odpadów na zasadach określonych w art. 236a ust. 1, przed uzyskaniem wpisu do rejestru BDO przez podmioty wpisywane do BDO na wniosek i z urzędu i niestosowania przez nich numeru rejestrowego;
- niestosowanie do dnia 31 grudnia 2020 r. wobec podmiotów podlegających wpisowi do BDO na wniosek przepisów ograniczających możliwość prowadzenia działalności wymagającej wpisu do BDO wobec podmiotów niewpisanych do niego; **wobec tych podmiotów nie nakłada się kar administracyjnych za brak wpisu do BDO;**
- dodanie art. 237ea - wydłużenie terminu na złożenia sprawozdań za 2019 rok o produktach, opakowaniach i o gospodarowaniu odpadami z nich powstającymi oraz sprawozdań organizacji odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego do dnia **11 września 2020 r.;**

- wydłużenie terminu do złożenia sprawozdań rocznych za 2019 rok o wytwarzanych odpadach i gospodarowaniu odpadami do dnia **31 października 2020 r.**, z wyjątkiem przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu pojazdów oraz przedsiębiorców prowadzących strzępiarkę.

7. W ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej:

- uchylene art. 3 ust. 2;
- zmiana brzmienia art. 4:
 - 1. Nieodpłatna pomoc prawna i nieodpłatne poradnictwo obywatelskie przysługują osobie uprawnionej, która nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej, w tym osobie fizycznej prowadzącej jedno-osobową działalność gospodarczą niezatrudniającą innych osób w ciągu ostatniego roku.*
 - 2. Osoba uprawniona, przed uzyskaniem nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, składa pisemne oświadczenie, że nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej. Osoba korzystająca z nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej dodatkowo składa oświadczenie o niezatrudnianiu innych osób w ciągu ostatniego roku. Oświadczenie składa się osobie udzielającej nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczącej nieodpłatne poradnictwo obywatelskie.*
- zmiana w art. 7 - w karcie pomocy nie będzie można podawać danych osobowych osoby uprawnionej ani innych danych, które mogą bezsprzecznie identyfikować tę osobę;
- art. 7 ust. 1a - wprowadzenie możliwości dokumentowania karty pomocy w formie elektronicznej;
- zmiana art. 7 ust. 3 - wprowadzenie obowiązków adwokata i radcy prawnego w zakresie dokumentowania karty pomocy w systemie teleinformatycznym;
- dodanie art. 7a – przyznanie Ministrowi Sprawiedliwości kompetencji do prowadzenia centralnego systemu teleinformatycznego do obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, określenie zakresu

przetwarzania danych beneficjentów pomocy, administratorów tych danych i okresu ich przetwarzania;

- zmiana art. 8 ust. 4 - wprowadzenie obowiązku dążenia do równomiernej rejestracji zgłoszeń osób uprawnionych do pomocy;
- zmiana art. 8 ust. 8 - wprowadzenie możliwości nieodpłatnej mediacji osobom ze znaczną niepełnosprawnością ruchową, które nie mogą stawić się w punkcie osobiście, oraz osobom doświadczającym trudności w komunikowaniu się, o których mowa w ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o języku migowym i innych środkach komunikowania się także poza punktem albo za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość;
- zmiana art. 12 - modyfikacja obowiązków starostów w zakresie przekazywania Ministrowi Sprawiedliwości informacji o wykonywaniu zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu;
- dodanie art. 28a - dodanie możliwości udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego może odbywać się za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość oraz poza lokalem punktu w przypadku ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo wprowadzenia stanu nadzwyczajnego.

8. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne:

- zmiana art. 551 ust. 2 - wydłużenie do **5 lat** terminu przeprowadzenia analizę ryzyka, o której mowa w art. 133 ust. 3 i złożenia wniosków o ustanowienie stref ochronnych obejmujących teren ochrony bezpośredniej oraz teren ochrony pośredniej, jeżeli jest to uzasadnione wynikami tej analizy dla właścicieli ujęć wody, dla których nie ustanowiono strefy ochronnej obejmującej teren ochrony pośredniej na podstawie art. 58 ust. 1 poprzednio obowiązującej ustawy – Prawo wodne;
- dodanie art. 568a - zwolnienie podmiotów wykonujących czynności: 1) przewozu osób statkami pasażerskimi oraz wycieczkowymi; 2) przewozu towarów statkami towarowymi; 3) żeglugi pustych statków towarowych; 4) holowania lub spławu drewna; 5) korzystania ze śluz lub pochylni z należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i ich odcinków oraz urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa, usytuowanych na śródlądowych wodach powierzchniowych do dnia 30 września 2020 r.

9. W ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej:

- Dodanie art. 30a - ustalenie od dnia **1 kwietnia 2020 r.** dopłaty w kwocie nie wyższej niż 3,00 zł do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej i stosowanie jej do dnia **31 grudnia 2020 r.**

10. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw:

- zmiana art. 9 ust. 1 - wydłużenie radom gmin do dnia **31 grudnia 2020 r.** terminu na dostosowanie uchwał;
- zmiana art. 10 ust. 1 - wydłużenie do dnia **31 grudnia 2020 r.** maksymalnego terminu obowiązywania stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla rodzinnych ogrodów działkowych położonych na obszarze gminy;
- zmiana art. 10 ust. 2 - wydłużenie do dnia **31 grudnia 2020 r.** maksymalnego terminu obowiązywania stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek.

11. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego:

- zmiana art. 4 ust. 2 - wydłużenie do dnia **1 stycznia 2021 r.** terminu obowiązywania decyzji lub umów ustalających opłatę osób zobowiązanych do wnoszenia opłat za pobyt w domu pomocy społecznej;
- zmiana art. 6 ust. 2 - zmiana terminów dla podmiotów prowadzących placówki zapewniające całodobową opiekę i podmiotów prowadzących placówki w ramach działalności statutowej na wykonanie obowiązków wskazanych w art. 6 ust. 2 tej ustawy odpowiednio:
 - w pkt 1 - wydłużenie do dnia **31 maja 2021 r.**;
 - w pkt 2 - **od dnia 1 czerwca 2021 r. do dnia 31 maja 2022 r.** ;
 - w pkt 3 – do dnia **1 czerwca 2022 r.**;

- tam gdzie mowa jest o dniu 31 maja 2020 r. – zastąpienie datą **31 maja 2022 r.**

12. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych:

- zmianę **art. 4e** umożliwiającą w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w sytuacjach szczególnych związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, pracownikom i osobom świadczącym pracę w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej świadczących usługi całodobowo, noclegowniach oraz innych placówkach zapewniających całodobową opiekę osobom starszym, niepełnosprawnym lub przewlekle chorym, o których mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, a poddanym obowiązkowej kwarantannie, w celu zapewnienia niezbędnej pomocy osobom tam przebywającym, za ich zgodą świadczenie pracy określonej w umowie i otrzymywanie z tego tytułu wynagrodzenia; za ten okres nie będą przysługiwały świadczenia z tytułu niezdolności do pracy należne zgodnie z Kodeksem pracy ani świadczenia pieniężne z tytułu choroby wynikające z odrębnych przepisów;
- zmianę **art. 11a i 11b** poprzez umożliwienie we wskazanym tam przypadku odpowiedniego stosowania przepisów art. 11 ust. 6-9 i 11 tej ustawy (umowy z przedsiębiorcami na zadania związane z gospodarowaniem odpadami medycznymi o właściwościach zakaźnych wytworzonymi w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 oraz odpadami wytworzonymi w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 innymi niż odpady medyczne o właściwościach zakaźnych);
- dodanie przepisów **art. 15z⁵-15z⁸** dotyczące modyfikacji w zakresie powierzania wykonania prac cudzoziemcom na warunkach tej ustawy;
- dodanie art. **15zze¹** i możliwość ubiegania się przez przedsiębiorcę albo organizację pożytku publicznego o dofinansowanie, o którym mowa w art. 15zzb ust. 12 i 15zze ust. 1 tej ustawy;
- zmiana art. **15zzf¹** poprzez rozszerzenie katalogu podmiotów, które mogą dokonywać zmian wskazanych tam umów o dofinansowanie zatrudniania i szkolenia osób niepełnosprawnych;

- **uchylenie w całości art. 15zrr i 15zrs dotyczącego zawieszenia biegu terminów materialnych i procesowych;**
- zmiana art. **15zzw** poprzez zastąpienie wyrażenia „od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego, w przypadku gdy nie zostanie ogłoszony stan epidemii, albo stanu epidemii” wyrazami „od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w zależności od tego, który z nich zostanie odwołany później”;
- dodanie art. **15zzzy** wydłużającego termin obowiązywania wydanych na czas oznaczony zezwoleń na zbieranie lub przetwarzanie odpadów albo pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniających zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów albo pozwoleń zintegrowanych uwzględniających zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, których termin ważności upływa w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu występowania zakażeń wirusem SARS-CoV-2 oraz decyzji posiadanych przez posiadacza odpadów, który złożył wniosek o zmianę posiadanej decyzji w terminie do dnia 5 marca 2020 r. - do czasu rozpoznania sprawy wniosku o zmianę zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie albo pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniające zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie, albo pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie albo pozostawienia tego wniosku bez rozpoznania; przepis ma utracić moc z upływem 6 miesięcy od dnia odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2;
- dodanie **art. 31ze** poprzez umożliwienie notariuszowi w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonych w związku z COVID-19 wydrukowanie dokumentu elektronicznego sporządzonego przez podmiot publiczny, o którym mowa w art. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, i opatrzenie wydruku datą pewną, o ile dokument ten jest niezbędny do przeprowadzenia czynności notarialnej i możliwość dostarczenia go notariuszowi przez podmiot publiczny za pośrednictwem platformy ePUAP.

13. Pozostałe zmiany:

- **art. 55** – możliwość złożenia wniosku w sprawach, o których mowa w art. 91 ust. 3 oraz prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz uzgadniania indywidualnego programu

integracji, o którym mowa w art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną;

- **art. 56** - zmiany w zakresie kwalifikowania okresów niewykonywania, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii w związku z COVID-19, pracy nauczycielskiej przez nauczycieli w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o nauczycielskich świadczeniach kompensacyjnych z powodu zaprzestania lub ograniczenia działalności przez pracodawcę w związku z COVID-19, jako okresów wykonywania tej pracy przy ustalaniu prawa do nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego na warunkach wskazanych w ustawie.

14. Stosowanie przepisów i wejście w życie:

- przepisy ustawy będą miały zastosowanie do czynności prawnych dokonanych po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy;
- terminy w postępowaniach, o których była mowa w art. 15zsz ust. 1, oraz terminy, o których mowa w art. 15zsr ust. 1, których bieg nie rozpoczął się na podstawie art. 15zsz ust. 1, rozpoczynają bieg po upływie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy;
- terminy w postępowaniach, o których była mowa w art. 15zsz ust. 1, których bieg uległ zawieszeniu na podstawie art. 15zsz ust. 1 tej ustawy, oraz terminy, o których mowa w art. 15zsr ust. 1, będą dalej po upływie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy;
- czynności, o których mowa była w art. 15zsr ust. 5 zachowają moc;
- ustawa ma wejść w życie co do zasady z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem regulacji dotyczących rozpoczęcia bądź odwieszenia biegu terminów, które mają wejść w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy;
- przepisy dotyczące zmian w funduszu alimentacyjnym mają wejść w życie z dniem 1 lipca 2020 r.;
- przepisy o nieodpłatnej pomocy prawnej za pomocą środków komunikowania się na odległość uzyskują moc obowiązującą od dnia 13 marca 2020 r.