

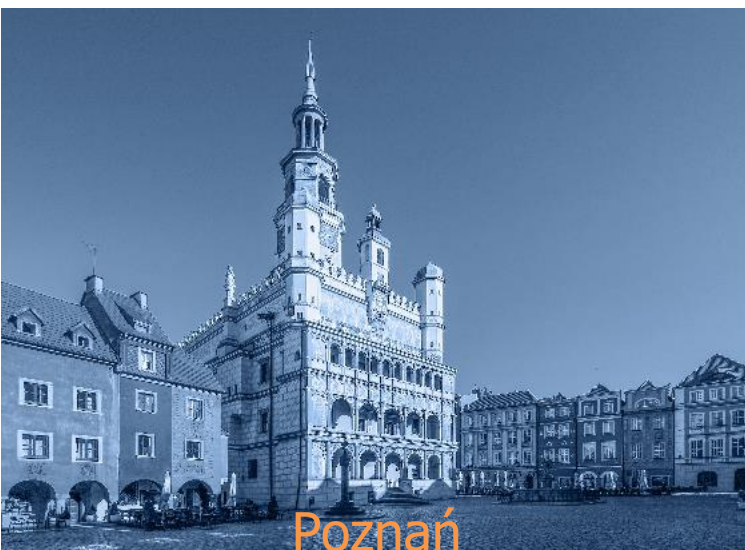


Sowiśło & Topolewski

Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych

KORONAWIRUS

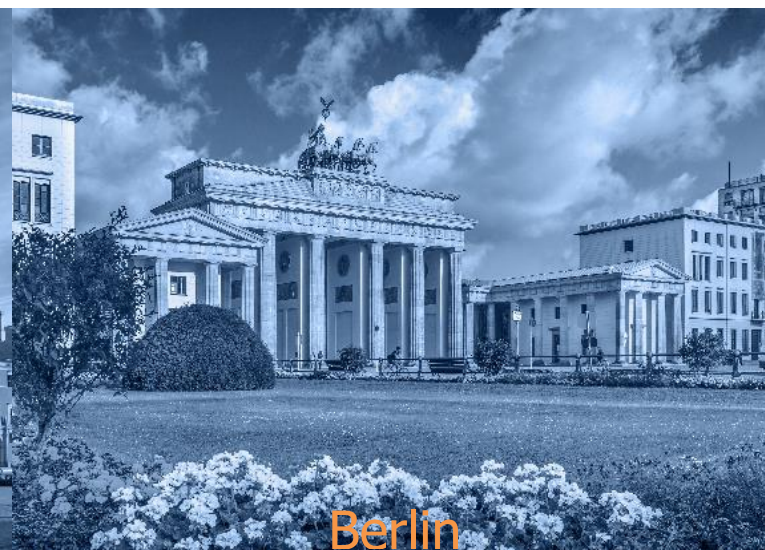
INFORMATOR DLA SAMORZĄDÓW



Poznań



Warszawa



Berlin



W związku ze zmianami w obowiązujących przepisach oraz szczególnymi zasadami funkcjonowania w czasie epidemii wirusa SaRS-CoV-2 przedstawiamy Państwu niniejszy dokument, w którym zawarliśmy informacje w zakresie wybranych praktycznych aspektów funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego (JST).

Informator jest przeznaczony dla przedstawicieli organów JST poszczególnych szczebli (gminy, powiaty, województwa), pracowników urzędów zapewniających obsługę JST, przedstawicieli jednostek podległych JST i ich pracowników.

Stan prawny przedstawiony w Informatorze jest aktualny na dzień 3 kwietnia 2020 roku.

SPIS ZAGADNIENI

I. Informacje wstępne	7
Podstawa prawna	7
Obowiązywanie ustawy (specustawy COVID i zmiany specustawy COVID).....	7
Podstawowe pojęcia	9
II. Zamówienia publiczne.....	11
Komentarz do art. 6 ust. 1	11
Komentarz do art. 15r	11
Komentarz do art. 15v	13
III. Dyscyplina finansów publicznych, odpowiedzialność karna.....	15
Komentarz do art. 10c	15
Komentarz do art. 15s	15



Przepis art. 15t.....	16
Komentarz do art. 15w.....	16
IV. Zbieranie odpadów komunalnych (ustawa i regulamin o utrzymaniu czystości).....	18
Komentarz do art. 11c	18
V. Pozwolenie na budowę	19
Komentarz do art. 12.....	19
Komentarz do art. 31d	20
VI. Opłata z tytułu (przekształcenia) użytkowania wieczystego	21
Komentarz do art. 15j	21
Komentarz do art. 53 zmiany specustawy COVID.....	21
VII. Podatek od nieruchomości. Ulgi i zwolnienia	22
Przepis art. 15p	22
Komentarz do art. 15q	22
Komentarz do art. 15zzzh ust. 1	23
VIII. Finanse publiczne. Budżet.....	24
Przepis art. 15zi.....	24
Przepis art. 15zj.....	25
Komentarz do art. 15zl.....	25
Komentarz do art. 15zn.....	26
Przepis art. 15zo.....	27
Przepis art. 31zk.....	27



Komentarz do art. 31zl.....	27
IX. Pomoc dla przedsiębiorców od starosty (Powiatowych Urzędów Pracy). Dofinansowanie, pożyczka, zmiana umowy	28
Przepis art. 15zzb	28
Przepis art. 15zzc.....	30
Przepis art. 15zzd	31
Przepis art. 15zze	32
Przepis art. 15zzf	34
Przepis art. 15zzzh.....	35
Przepis art. 31q	35
X. Terminy wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji, składania sprawozdań itp.	37
Komentarz do art. 15zzh	37
XI. Administracyjne postępowanie egzekucyjne	39
Komentarz do art. 15zzk	39
XII. Rozliczanie działalności pożytku publicznego	40
Komentarz do art. 15zzl	40
Komentarz do art. 15zzm	40
XIII. Bieg terminów materialnego prawa administracyjnego	42
Komentarz do art. 15zzr	42
Przepis art. 15zzt.....	43
XIV. Bieg terminów w postępowaniu administracyjnym	44
Komentarz do art. 15zzs.....	44



Przepis art. 15ztt.....	47
XV. Zdalny tryb obradowania	48
Komentarz do art. 15ztx	48
XVI. Zastępowanie wójta (burmistrza, prezydenta miasta)	49
Komentarz do art. 15ztt.....	49
XVII. Należności cywilnoprawne. Ulgi w spłacie należności cywilnoprawnych.....	50
Komentarz do art. 15ztt.....	50
Komentarz do art. 15zttf	51
Komentarz do art. 15zttg.....	52
Komentarz do art. 15zttz.....	53
XVIII. Prawo o ruchu drogowym. Rejestracja pojazdów.....	54
Komentarz do art. 31i	54
XIX. Samorządowy zakład budżetowy. Dotacja.....	55
Komentarz do art. 31p	55
XX. Umowy najmu (lokali).....	56
Komentarz do art. 31s	56
Komentarz do art. 31t.....	58
Komentarz do art. 31u	59
XXI. Oświadczenia majątkowe	61
Przepis art. 31za	61



Komentarz do art. 83 zmiany specustawy COVID 61



I. Informacje wstępne

Podstawa prawna

Specustawa COVID – ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374, 567 i 568)

Powoływanie przepisów bez wskazania ustawy oznacza **specustawę COVID**.

Podkreślenia stosowane w treści przepisów są podkreśleniami własnymi.

W *Informatorze* w szczególności uwzględniono zmiany do specustawy COVID wprowadzone poniższą ustawą:

zmiana specustawy COVID – ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 568)

Obowiązanie ustawy (specustawy COVID i zmiany specustawy COVID)

Specustawa COVID została ogłoszona w Dzienniku Ustaw 7 marca 2020 r., a jej przepisy weszły w życie 8 marca 2020 r. Niektóre przepisy mają charakter epizodyczny.



Art. 36

1. Przepisy art. 3-5, art. 6 ust. 1, art. 10-11c, art. 12, art. 13 i art. 14-14b i art. 14h tracą moc po upływie 180 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.
2. Przepisy art. 6 ust. 2 i art. 15zn tracą moc z dniem 1 stycznia 2021 r.
3. Przepisy art. 7, art. 8d-8f, art. 9 oraz art. 31 tracą moc po upływie 365 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.
4. Przepisy art. 15g tracą moc po upływie 180 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.
5. Przepisy art. 31a-31c tracą moc po upływie 365 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Zmiana ustawy COVID została ogłoszona w Dzienniku Ustaw dnia 31 marca 2020 r. i tego dnia przepisy ustawy weszły w życie, z wyjątkami wskazanymi w przepisie art. 101 zmiany specustawy COVID:

Art. 101 zmiany specustawy COVID

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia:

1) z wyjątkiem:

- a) art. 31, który wchodzi w życie z dniem 7 lipca 2020 r.,
- b) art. 8 pkt 4 w zakresie dodawanego art. 6 ust. 4 oraz art. 22 pkt 1-3, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.,
- c) art. 27 pkt 7 w zakresie zmienianego art. 406⁵ § 5-7, który wchodzi w życie z dniem 3 września 2020 r.;

2) z tym że:

- a) art. 1 pkt 14 w zakresie dodawanego art. 15h ust. 1 pkt 1 - z mocą od dnia 9 grudnia 2019 r.,
- b) art. 1 pkt 14 w zakresie dodawanego art. 15zb - z mocą od dnia 7 lutego 2020 r.,



- c) art. 1 pkt 17 w zakresie dodawanego art. 31x - z mocą od dnia 1 marca 2020 r.,
- d) art. 1 pkt 11, pkt 14 w zakresie dodawanych art. 15a-15d, art. 15h ust. 1 pkt 2, art. 15l i art. 15zc oraz pkt 17 w zakresie dodawanych art. 31e, art. 31f, art. 31j, art. 31m, art. 31za i art. 31zm - z mocą od dnia 8 marca 2020 r.,
- e) art. 1 pkt 14 w zakresie dodawanego art. 15f - z mocą od dnia 12 marca 2020 r.,
- f) art. 1 pkt 14 w zakresie dodawanego art. 15k - z mocą od dnia 13 marca 2020 r.,
- g) art. 89 - z mocą od dnia 15 marca 2020 r.,
- h) art. 1 pkt 3 lit. a-c oraz art. 66 - z mocą od dnia 26 marca 2020 r.

W *Informatorze* wskazano, który z omówionych przepisów jest przepisem objętym przepisem art. 36 i art. 101 ustaw powyżej.

Podstawowe pojęcia

Pojęcia tutaj wskazane mają kluczowe znaczenie dla omówionych dalej przepisów specustawy COVID. Ustawodawca bowiem uzależnia stosowanie tych przepisów od wystąpienia i trwania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii, skutków COVID-19 i przeciwdziałania COVID-19.

„Stan zagrożenia epidemicznego” (który obowiązywał od 14 marca 2020 r. do 19 marca 2020 r.) wprowadzony na obszarze kraju rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 433) w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, to zgodnie z przepisem art. 2 pkt 23 ustawy z dnia 5 grudnia 2018 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1239 ze zm.) sytuacja prawna wprowadzona na danym obszarze w związku z ryzykiem wystąpienia epidemii w celu podjęcia określonych w ustawie działań zapobiegawczych.

Stan zagrożenia epidemicznego odwołany został rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz.U. z 2020 r., poz. 490).



„Stan epidemii” (który trwa od dnia 20 marca 2020 r.) ogłoszony został rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r., poz. 491 ze zm.) i zgodnie z przepisem art. 2 pkt 22 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi jest to sytuacja prawna wprowadzona na danym obszarze w związku z wystąpieniem epidemii w celu podjęcia określonych w ustawie działań przeciwepidemicznych i zapobiegawczych dla zminimalizowania skutków epidemii.

Pojęcia: „**COVID-19**” i „**przeciwdziałanie COVID-19**” – wprowadzone specustawą COVID:

Art. 2

1. Przepisy ustawy stosuje się do zakażeń i choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS-CoV-2, zwanej dalej „**COVID-19**”.
2. Ilekroć w ustawie jest mowa o „**przeciwdziałaniu COVID-19**”, rozumie się przez to wszelkie czynności związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby, o której mowa w ust. 1.



II. Zamówienia publiczne

Komentarz do art. 6 ust. 1

1. Do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19 nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843), jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego.

- przepis traci moc po upływie 180 dni od dnia wejścia w życie specustawy COVID (liczonych od 8 marca 2020 r.)

Komentarz do art. 15r

1. Strony umowy **w sprawie zamówienia publicznego**, w rozumieniu ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843), niezwłocznie, wzajemnie informują się o wpływie okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy, o ile taki wpływ wystąpił lub może wystąpić. Strony umowy potwierdzają ten wpływ, dołączając do informacji, o której mowa w zdaniu pierwszym, oświadczenia lub dokumenty, które mogą dotyczyć w szczególności:

- 1) nieobecności pracowników lub osób świadczących pracę za wynagrodzeniem na innej podstawie niż stosunek pracy, które uczestniczą lub mogłyby uczestniczyć w realizacji zamówienia;
- 2) decyzji wydanych przez Głównego Inspektora Sanitarnego lub działającego z jego upoważnienia państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, nakładających na wykonawcę obowiązek podjęcia określonych czynności zapobiegawczych lub kontrolnych;
- 3) poleceń wydanych przez wojewodów lub decyzji wydanych przez Prezesa Rady Ministrów związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o których mowa w art. 11 ust. 1 i 2;



-
- 4) wstrzymania dostaw produktów, komponentów produktu lub materiałów, trudności w dostępie do sprzętu lub trudności w realizacji usług transportowych;
- 5) okoliczności, o których mowa w pkt 1-4, w zakresie, w jakim dotyczą one podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy.
2. Każda ze stron umowy, o której mowa w ust. 1, może żądać przedstawienia dodatkowych oświadczeń lub dokumentów potwierdzających wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy.
3. Strona umowy, o której mowa w ust. 1, na podstawie otrzymanych oświadczeń lub dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie 14 dni od dnia ich otrzymania, przekazuje drugiej stronie swoje stanowisko, wraz z uzasadnieniem, odnośnie do wpływu okoliczności, o których mowa w ust. 1, na należyte jej wykonanie. Jeżeli strona umowy otrzymała kolejne oświadczenia lub dokumenty, termin liczony jest od dnia ich otrzymania.
4. Zamawiający, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, może w uzgodnieniu z wykonawcą dokonać zmiany umowy, o której mowa w art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, w szczególności przez:
- 1) zmianę terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części,
 - 2) zmianę sposobu wykonywania dostaw, usług lub robót budowlanych,
 - 3) zmianę zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia wykonawcy - o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50% wartości pierwotnej umowy.
5. Jeżeli umowa w sprawie zamówienia publicznego zawiera postanowienia korzystniej kształtujące sytuację wykonawcy, niż wynikałoby to z ust. 4, do zmiany umowy stosuje się te postanowienia, z zastrzeżeniem, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, nie mogą stanowić samodzielnej podstawy do wykonania umownego prawa odstąpienia od umowy.
6. Jeżeli umowa w sprawie zamówienia publicznego zawiera postanowienia dotyczące kar umownych lub odszkodowań z tytułu odpowiedzialności za jej niewykonanie lub nienależyte wykonanie z powodu oznaczonych okoliczności, strona umowy, o której mowa w ust. 1, w stanowisku, o którym mowa w ust. 3, przedstawia wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte jej wykonanie oraz wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19, na zasadność ustalenia i dochodzenia tych kar lub odszkodowań, lub ich wysokość.
7. Wykonawca i podwykonawca, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie łączącej ich umowy, która jest związana z wykonaniem zamówienia publicznego lub jego części, uzgadniają odpowiednią zmianę tej umowy, w szczególności mogą zmienić termin wykonania umowy lub jej części, czasowo zawiesić wykonywanie umowy lub jej części, zmienić sposób wykonywania umowy lub zmienić zakres wzajemnych świadczeń.



8. W przypadku dokonania zmiany umowy, o której mowa w ust. 1, jeżeli zmiana ta obejmuje część zamówienia powierzoną do wykonania podwykonawcy, wykonawca i podwykonawca uzgadniają odpowiednią zmianę łączącej ich umowy, w sposób zapewniający, że warunki wykonania tej umowy przez podwykonawcę nie będą mniej korzystne niż warunki wykonania umowy, o której mowa w ust. 1, zmienionej zgodnie z ust. 4.

9. Przepisy ust. 7 i 8 stosuje się do umowy zawartej między podwykonawcą a dalszym podwykonawcą.

- przepis stanowi nową podstawę do dokonania zmiany umowy – ale jedynie zawartej w trybie Prawa zamówień publicznych!;
- regulacji nie można stosować do umów zawartych poza procedurą Prawa zamówień publicznych; w tych przypadkach należy stosować inne rozwiązania przewidziane specustawą COVID, bądź ogólne przepisy odnoszące się do treści i wykonania zobowiązania, np. przepisy Kodeksu cywilnego;
- konieczne jest dokonanie indywidualnej oceny każdej umowy, której wykonanie nie jest możliwe (albo oceny, czy wykonanie umowy nie jest możliwe w związku z COVID) w sposób pierwotnie umową przewidziany – nie można stosować jednego rozwiązania do wszystkich umów, nie można działać „z automatu”; zwracamy uwagę, że w aktualnej sytuacji w zasadzie wszyscy kontrahenci mogą się powoływać na niemożliwość wykonania umowy w związku z COVID, jednak należy te przesłanki oceniać z dużą ostrożnością;
- zgodnie z przepisem art. 15s nie jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych nieustalenie lub niedochodzenie należności powstałych w związku z niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem umowy **w sprawie zamówienia publicznego na skutek okoliczności związanych z wystąpieniem COVID, o których mowa w art. 15r ust. 1, a także zmiana umowy w sprawie zamówienia publicznego zgodnie z art. 15r ust. 4; przepis ten nie dotyczy więc wszystkich umów zawieranych przez JST.**

Komentarz do art. 15v

Przepisy art. 15r-15u nie naruszają praw stron umowy, o której mowa w art. 15r ust. 1, wynikających z przepisów prawa cywilnego, z zastrzeżeniem art. 15r ust. 5.

- przepis wskazuje (potwierdza), że pierwszeństwo mają zapisy umowne odnoszące się do wykonania i zakończenia umowy, jeśli są korzystniejsze dla wykonawcy;



- nie można powołać się tylko na COVID-19 jako podstawę odstąpienia od umowy.



III. Dyscyplina finansów publicznych, odpowiedzialność karna

Komentarz do art. 10c

Nie popełnia przestępstwa określonego w art. 231 lub art. 296 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz.U. z 2019 r., poz. 1950 i 2128), deliktu dyscyplinarnego ani czynu, o którym mowa w art. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1440, 1495, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284), kto w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19, nabywając towary lub usługi niezbędne dla zwalczania tej choroby zakaźnej, narusza obowiązki służbowe lub obowiązujące w tym zakresie przepisy, jeżeli działa w interesie społecznym, zaś bez dopuszczenia się tych naruszeń nabycie tych towarów lub usług nie mogłoby zostać zrealizowane albo byłoby istotnie zagrożone.

- przepis traci moc po upływie 180 dni od dnia wejścia w życie specustawy COVID (liczonych od 8 marca 2020 r.)
- przepis podobny w treści do przepisu art. 15w, w którym jest mowa o „nabyciu towarów i usług niezbędnych do zwalczania tej epidemii” (a w przepisie art. 10c mowa jest o „nabyciu towarów i usług niezbędnych do zwalczania tej choroby zakaźnej”); czy epidemia jest pojęciem szerszym niż zwalczanie choroby? Być może w przepisie art. 10c chodzi o zakupy *stricte* medyczne, a w art. 15w chodzi o inne związane z epidemią;
- wykładnia przepisu – w powiązaniu z przepisem art. 15w – niepewna, być może jest to przeoczenie ustawodawcy i podwójne uregulowanie tej samej kwestii.

Komentarz do art. 15s

Nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1440, 1495, 2020 i 2473 oraz z 2020 r., poz. 284):



1) nieustalenie lub niedochodzenie od strony umowy, o której mowa w art. 15r ust. 1, należności powstałych w związku z niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem umowy w sprawie zamówienia publicznego na skutek okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w art. 15r ust. 1;

2) zmiana umowy w sprawie zamówienia publicznego zgodnie z art. 15r ust. 4.

- naruszeniem dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w przepisie art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o odpowiedzialności (...) jest: 1) nieustalenie należności Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub innej jednostki sektora finansów publicznych albo ustalenie takiej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia; 2) niepobranie lub niedochodzenie należności Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub innej jednostki sektora finansów publicznych albo pobranie lub dochodzenie tej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia;
- naruszeniem dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w przepisie art. 17 ust. 6 ustawy o odpowiedzialności (...), jest zmiana umowy w sprawie zamówienia publicznego lub umowy ramowej z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych;
- przepis jest konsekwencją wprowadzenia przepisu art. 15r dotyczącego możliwości zmiany umowy o zamówienie publiczne;
- uchylenie odpowiedzialności na podstawie specustawy COVID poza ustawą o odpowiedzialności (...) jest wyjątkiem – przepis należy wyklądać ściśle: omówiona odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych nie jest uchylona względem innych naruszeń dyscypliny, w tym dotyczącej umów – tu obowiązują regulacje jak dotychczas.

Przepis art. 15t

Nie popełnia przestępstwa, o którym mowa w art. 296 § 1-4 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny, kto nie ustala lub nie dochodzi od strony umowy, o której mowa w art. 15r ust. 1, należności powstałych w związku z niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem umowy w sprawie zamówienia publicznego na skutek okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w art. 15r ust. 1, lub zmienia umowę w sprawie zamówienia publicznego zgodnie z art. 15r ust. 4.

Komentarz do art. 15w

Nie popełnia przestępstwa określonego w art. 231 lub art. 296 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny, deliktu dyscyplinarnego ani czynu, o którym mowa w art. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, kto w okresie stanu epidemii



ogłoszonego z powodu COVID-19, nabywając towary lub usługi niezbędne dla zwalczania tej epidemii, narusza obowiązki służbowe lub obowiązujące w tym zakresie przepisy, jeżeli działa w interesie społecznym, zaś bez dopuszczenia się tych naruszeń nabycie tych towarów lub usług nie mogłoby zostać zrealizowane albo byłoby istotnie zagrożone.

- przepis podobny w treści do przepisu art. 10c, w którym jest mowa o „nabyciu towarów i usług niezbędnych do zwalczania tej choroby zakaźnej” (a w przepisie art. 15w mowa jest o „nabyciu towarów i usług niezbędnych do zwalczania tej epidemii”); czy epidemia jest pojęciem szerszym niż zwalczanie choroby? Być może w przepisie art. 10c chodzi o zakupy *stricte* medyczne, a w art. 15w chodzi o inne związane z epidemią;
- wykładnia przepisu – w powiązaniu z przepisem art. 10c – niepewna, być może jest to przeoczenie ustawodawcy i podwójne uregulowanie tej samej kwestii.



IV. Zbieranie odpadów komunalnych (ustawa i regulamin o utrzymaniu czystości)

Komentarz do art. 11c

1. Wojewoda może, w drodze zarządzenia, zmienić lub wyłączyć wymagania dotyczące selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określone w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r., poz. 150 i 284).

2. W zarządzeniu, o którym mowa w ust. 1, wojewoda może także, na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, zmienić częstotliwość odbierania odpadów komunalnych oraz sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określone w uchwałach rady gminy wydanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

3. W przypadku wydania zarządzenia, o którym mowa w ust. 1, na obszarze województwa lub jego części, których zarządzenie dotyczy, nie stosuje się wymagań dotyczących selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

- przepis traci moc po upływie 180 dni od dnia wejścia w życie specustawy COVID (liczonych od 8 marca 2020 r.)



V. Pozwolenie na budowę

Komentarz do art. 12

1. *Do projektowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych, w tym zmiany sposobu użytkowania, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. z 2019 r., poz. 1186, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2020 r., poz. 293 i 471) oraz aktów planistycznych, o których mowa w tej ustawie, ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2020 r., poz. 282), a w przypadku konieczności poszerzenia bazy do udzielania świadczeń zdrowotnych, także przepisów wydanych na podstawie art. 22 ust. 3, 4 i 4a ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.*
2. *Prowadzenie robót budowlanych oraz zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 wymagają niezwłocznego poinformowania organu administracji architektoniczno-budowlanej.*
3. *W informacji, o której mowa w ust. 2, należy określić:*
 - 1) *rodzaj, zakres i sposób wykonywania robót budowlanych oraz termin ich rozpoczęcia - w przypadku prowadzenia robót budowlanych;*
 - 2) *dotychczasowy i zamierzony sposób użytkowania obiektu budowlanego lub jego części – w przypadku zmiany sposobu użytkowania.*
4. *Jeżeli prowadzenie robót budowlanych, o których mowa w ust. 2, powoduje zagrożenie życia lub zdrowia ludzi, organ administracji architektoniczno-budowlanej, w drodze decyzji podlegającej natychmiastowemu wykonaniu, niezwłocznie ustala wymagania dotyczące niezbędnych zabezpieczeń ich prowadzenia.*
5. *W przypadku prowadzenia robót budowlanych w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, których rozpoczęcie, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę, inwestor jest obowiązany zapewnić objęcie kierownictwa oraz nadzoru nad tymi robotami przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane w odpowiednich specjalnościach, o których mowa w art. 15a tej ustawy.*



- przepis należy wyklądać ściśle, na jego podstawie można zwolnić z obowiązków osoby, które wprost w przepisie zostały wskazane, tj. w związku z przeciwdziałaniem COVID;
- przepis traci moc po upływie 180 dni od dnia wejścia w życie specustawy COVID (liczonych od 8 marca 2020 r.)

Komentarz do art. 31d

Inwestor jest obowiązany do poinformowania organu administracji architektoniczno-budowlanej o prowadzeniu robót budowlanych oraz zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, które nastąpiły przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 568). Przepis art. 12 ust. 3 stosuje się.

- przepis odnosi się do sytuacji sprzed 31 marca 2020 r.



VI. Opłata z tytułu (przekształcenia) użytkowania wieczystego

Komentarz do art. 15j

Opłatę roczną z tytułu użytkowania wieczystego, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r., poz. 65, 284 i 471) za rok 2020 wnosi się w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r. Termin ten może zostać przedłużony rozporządzeniem Rady Ministrów.

- opłata roczna za użytkowanie wieczyste **za 2020 r.** wnoszona jest do dnia **30 czerwca 2020 r.** (a nie jak poprzednio do dnia 31 marca 2020 r.);
- Rada Ministrów będzie mogła dodatkowo wydłużyć ten termin (najpewniej tylko w razie przedłużania się stanu epidemii)

Komentarz do art. 53 zmiany specustawy COVID

W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz.U. z 2020 r., poz. 139) w art. 20 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

1a. Opłatę należną za rok 2020 wnosi się w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r.

- termin zapłaty opłaty za przekształcenie UW należnej **za rok 2019** pozostaje bez zmian – opłata powinna zostać zapłacona do **29 lutego 2020 r.** (art. 20 ust. 1 ustawy o przekształceniu);
- termin zapłaty opłaty za przekształcenie UW należnej **za rok 2020** ustalono na **30 czerwca 2020 r.**



VII. Podatek od nieruchomości. Ulgi i zwolnienia

Przepis art. 15p

*Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, **zwolnienia** z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.*

Komentarz do art. 15q

*Rada gminy może **przedłużyć**, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, **terminy płatności** rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r.*

- dwa instrumenty podatkowe i **tylko wobec przedsiębiorców:**
- możliwość **zwolnienia określonych grup** przedsiębiorców: należy przypuszczać, że ustawodawcy chodziło np. o właścicieli lokali gastronomicznych (nieprowadzących sprzedaży jedzenia na wynos), odzieżowych, salonów prasowych itp., a więc tych wszystkich, którzy nie mogli prowadzić żadnej działalności w okresie epidemii;
- możliwość **wydłużenia terminów płatności** wskazanych w ustawie rat podatku od nieruchomości;
- formą udzielania ulg jest uchwała rady gminy
- rada **może, ale nie musi**, wprowadzić zwolnienie lub ulgę



Komentarz do art. 15zzzh ust. 1

1. *Wsparcie, o którym mowa w art. 15m, art. 15p, art. 15q, art. 15zzb-15zze oraz art. 31zo, stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz.Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1).*

- oznacza to, że przedsiębiorcy – kiedy wynika to z przepisów szczególnych – będą musieli składać oświadczenia o udzielonej pomocy publicznej, uwzględniając w/w pomoc otrzymaną w związku z COVID-19



VIII. Finanse publiczne. Budżet

Przepis art. 15zi

W celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19:

- 1) łączna kwota dotacji przyznanych w kolejnych latach na dofinansowanie inwestycji realizowanej przez jednostkę niezaliczoną do sektora finansów publicznych, o której mowa w art. 132 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz w przepisach odrębnych, może wynosić do 100% planowanej wartości kosztorysowej inwestycji;*
- 2) przepisu art. 155 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się;*
- 3) nie obowiązują terminy określone w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w przypadku finansowania lub dofinansowania zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego;*
- 4) przeniesienia polegające na zmniejszeniu lub zwiększeniu wydatków mogą być dokonywane mimo niespełnienia wymogów określonych w art. 171 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. O przeniesieniach wydatków dysponenci części budżetowych informują niezwłocznie Ministra Finansów;*
- 5) przepisu art. 173 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się;*
- 6) Minister Finansów, na polecenie Prezesa Rady Ministrów, utworzy nową rezerwę celową i przeniesie do tej rezerwy kwoty wydatków zablokowane na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Utworzenie przez Ministra Finansów nowej rezerwy celowej nie wymaga uzyskania opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu. Przepisu art. 177 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się;*
- 7) przepisu art. 177 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się;*
- 8) wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 179 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie wymaga uzyskania opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu;*



9) dotacje z budżetu państwa na dofinansowanie zadań, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2020 r., poz. 23 i 374) oraz w przepisach odrębnych, mogą być udzielane do wysokości 100% planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego na realizację danego zadania;

10) wynagrodzenia mogą być wypłacane ponad kwoty wynagrodzeń ustalone zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2288 oraz z 2020 r., poz. 278);

11) przeniesienia wydatków, o których mowa w art. 171 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, mogą zwiększać planowane wydatki na wynagrodzenia po uzyskaniu zgody Ministra Finansów.

Przepis art. 15zj

W związku z realizacją zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 zatwierdzenie rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym, o którym mowa w art. 152 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, powinno nastąpić w terminie 60 dni od dnia jego przedstawienia, a w przypadku dotacji na realizację zadania za granicą - 120 dni od dnia jego przedstawienia.

Komentarz do art. 15zj

W przypadku wystąpienia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii skutkującego niemożnością przekazania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych informacji, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, informacja ta może być przekazana w terminie późniejszym, niezwłocznie po ustaniu okoliczności uniemożliwiających realizację tego obowiązku, nie później niż w terminie 14 dni od zakończenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

- przepis dotyczy terminu przekazania informacji o rocznych kwotach części subwencji ogólnej, wynikających z ustawy budżetowej oraz o rocznych wpłatach wynikających z ustawy budżetowej



Komentarz do art. 15zn

W celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa może:

- 1) dokonać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonać przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej;*
- 2) dokonać czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;*
- 3) dokonać zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki;*
- 4) dokonać zmiany przeznaczenia rezerwy celowej utworzonej w budżecie jednostki samorządu terytorialnego bez uzyskania opinii komisji właściwej do spraw budżetu organu stanowiącego tej jednostki. Przepisu art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się;*
- 5) tworzyć nową rezerwę celową bez uzyskania opinii komisji właściwej do spraw budżetu organu stanowiącego tej jednostki, przenosząc do niej zablokowane kwoty wydatków na podstawie art. 260 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepisów art. 259 ust. 3 i art. 260 ust. 4 tej ustawy nie stosuje się;*
- 6) dokonać zmiany limitu zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, polegających na zwiększeniu limitu zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 tej ustawy.*

- przepis ustanawia określone prerogatywy dla organów wykonawczych JST do dokonywania stosownych zmian w planach finansowych, które dotychczas były zastrzeżone dla organów stanowiących, aby ułatwić dokonywanie stosownych wydatków bez konieczności zwoływania sesji, zwłaszcza że i tak możliwość ich zwoływania jest technicznie i logistycznie ograniczona
- przepis traci moc 1 stycznia 2021 r.



Przepis art. 15zo

W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii i związanego z tym ryzyka istotnego naruszenia terminów i warunków realizacji zadań jednostek samorządu terytorialnego:

- 1) wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa może dokonać zmian i czynności, o których mowa w art. 15zn pkt 1 i 2,*
- 2) zaciągnięcie lub wyemitowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązań, o których mowa w art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie wymaga uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązań, o ile zobowiązania te były przewidziane w prognozie kwoty długu i jednostka uzyskała pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej o tej prognozie - do odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.*

Przepis art. 31zk

W roku 2020 wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być wyższe niż dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych, o wydatki bieżące ponoszone w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w części, w jakiej zostały sfinansowane środkami własnymi.

Komentarz do art. 31zl

Ustalając na lata 2020-2025 relację ograniczającą wysokość spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego, wydatki bieżące budżetu jednostki podlegają pomniejszeniu o wydatki bieżące na obsługę długu. W tym zakresie nie ma zastosowania art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500).

- przepisy mające również na celu przyspieszenie procedur budżetowych, zwłaszcza w zakresie dokonywania wydatków



IX. Pomoc dla przedsiębiorców od starosty (Powiatowych Urzędów Pracy). Dofinansowanie, pożyczka, zmiana umowy

Przepis art. 15zzb

1. Starosta może, na podstawie zawartej umowy, przyznać przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników w rozumieniu art. 15g ust. 4 zdanie pierwsze oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne w przypadku spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę nakładczą lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z ustawą z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, albo które wykonują pracę zarobkową na podstawie innej niż stosunek pracy na rzecz pracodawcy będącego rolniczą spółdzielnią produkcyjną lub inną spółdzielnią zajmującą się produkcją rolną, jeżeli z tego tytułu podlega obowiązkowi ubezpieczeń: emerytalnemu i rentowemu, z wyjątkiem pomocy domowej zatrudnionej przez osobę fizyczną.

3. Przez spadek obrotów gospodarczych rozumie się zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym obliczone jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie dofinansowania, w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.

4. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, w przypadku spadku obrotów o:

1) co najmniej 30% - może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej sumę 50% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, jednak nie więcej niż 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę w rozumieniu ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, zwanego dalej „minimalnym wynagrodzeniem”, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy w odniesieniu do każdego pracownika;

2) co najmniej 50% - może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej sumę 70% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, jednak nie więcej niż 70% kwoty minimalnego wynagrodzenia, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy, w odniesieniu do każdego pracownika;



- 3) co najmniej 80% - może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej sumę 90% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, jednak nie więcej niż 90% kwoty minimalnego wynagrodzenia, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy, w odniesieniu do każdego pracownika.
5. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, może być przyznane od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 10, mikroprzedsiębiorcom, małym oraz średnim przedsiębiorcom w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców na okres nie dłuższy niż 3 miesiące.
6. Rada Ministrów może, w celu przeciwdziałania COVID-19, w drodze rozporządzenia, przedłużyć okres, o którym mowa w ust. 5, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz skutki nimi wywołane.
7. Dofinansowanie jest wypłacane w okresach miesięcznych, po złożeniu przez przedsiębiorcę oświadczenia o zatrudnieniu w danym miesiącu pracowników objętych umową, o której mowa w ust. 1, oraz kosztach wynagrodzeń każdego z tych pracowników i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, według stanu na ostatni dzień miesiąca, za który dofinansowanie jest wypłacane.
8. Przedsiębiorca jest obowiązany do utrzymania w zatrudnieniu pracowników objętych umową, o której mowa w ust. 1, przez okres dofinansowania oraz, po zakończeniu dofinansowania, przez okres równy temu okresowi.
9. W przypadku niedotrzymania warunku, o którym mowa w ust. 8, przedsiębiorca zwraca dofinansowanie bez odsetek, proporcjonalnie do okresu nieutrzymania w zatrudnieniu pracownika, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty.
10. Wniosek o dofinansowanie przedsiębiorca składa do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na swoją siedzibę lub miejsce wykonywania pracy przez pracowników w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy. We wniosku o przyznanie dofinansowania przedsiębiorca oświadcza o:
- 1) wystąpieniu u przedsiębiorcy spadku obrotów gospodarczych w wysokości, o której mowa w ust. 4, w związku z zaistnieniem okoliczności, o których mowa w ust. 1;
 - 2) braku przesłanek do ogłoszenia upadłości przedsiębiorcy, o których mowa w art. 11 lub art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. - Prawo upadłościowe;
 - 3) niezaleganiu w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019 r.;
 - 4) posiadaniu statusu mikroprzedsiębiorcy, małego albo średniego przedsiębiorcy;
 - 5) zatrudnieniu pracowników objętych wnioskiem;
 - 6) wysokości wynagrodzenia każdego z pracowników objętych wnioskiem i należnych od tego wynagrodzenia składek na ubezpieczenia społeczne;



7) numerze rachunku bankowego albo numerze rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej właściwego dla prowadzonej działalności gospodarczej.

11. Oświadczenia, o których mowa w ust. 7 i 10, są składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

12. Przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Przepis art. 15ztc

1. Starosta może, na podstawie zawartej umowy, przyznać przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającemu pracowników, dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w przypadku spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19.

2. Przez spadek obrotów gospodarczych rozumie się zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym obliczone jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie dofinansowania, w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.

3. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, w przypadku spadku obrotów o:

1) co najmniej 30% - może być przyznane w wysokości 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia miesięcznie,

2) co najmniej 50% - może być przyznane w wysokości 70% kwoty minimalnego wynagrodzenia miesięcznie,

3) co najmniej 80% - może być przyznane w wysokości 90% kwoty minimalnego wynagrodzenia miesięcznie - na okres nie dłuższy niż 3 miesiące.

4. Rada Ministrów może, w celu przeciwdziałania COVID-19, w drodze rozporządzenia, przedłużyć okres, o którym mowa w ust. 3, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz skutki nimi wywołane.

5. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 3, jest wypłacane w okresach miesięcznych, po złożeniu przez przedsiębiorcę oświadczenia o prowadzeniu działalności w danym miesiącu, za który dofinansowanie jest wypłacane.

6. Przedsiębiorca jest obowiązany do prowadzenia działalności gospodarczej przez okres, na który przyznane zostało dofinansowanie, oraz, po zakończeniu dofinansowania, przez okres równy temu okresowi.



7. W przypadku nieprowadzenia działalności gospodarczej przez okres, o którym mowa w ust. 6, przedsiębiorca jest obowiązany do zwrotu otrzymanego dofinansowania bez odsetek, proporcjonalnie do okresu nieprowadzenia działalności gospodarczej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty.

8. Wniosek o dofinansowanie przedsiębiorca składa do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności gospodarczej w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy. We wniosku o przyznanie dofinansowania przedsiębiorca oświadcza o:

- 1) wystąpieniu u przedsiębiorcy spadku obrotów gospodarczych w wysokości, o której mowa w ust. 3, w związku z zaistnieniem okoliczności, o których mowa w ust. 1;
- 2) braku przesłanek do ogłoszenia upadłości przedsiębiorcy, o których mowa w art. 11 lub art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. - Prawo upadłościowe;
- 3) niezaleganiu w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019 r.;
- 4) przeznaczeniu dofinansowania na koszty prowadzenia działalności gospodarczej;
- 5) numerze rachunku bankowego albo numerze rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej właściwego dla prowadzonej działalności gospodarczej.

9. Oświadczenia, o których mowa w ust. 5 i 8, przedsiębiorca składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

10. Przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty prowadzenia działalności gospodarczej zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Przepis art. 15zzd

1. W celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 starosta może, na podstawie umowy, udzielić ze środków Funduszu Pracy jednorazowo pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, który prowadził działalność gospodarczą przed dniem 1 marca 2020 r.



2. Wniosek o pożyczkę mikroprzedsiębiorca składa do powiatowego urzędu pracy, właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności gospodarczej, po ogłoszeniu naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy. We wniosku o pożyczkę mikroprzedsiębiorca oświadcza o stanie zatrudnienia na dzień 29 lutego 2020 r. w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy.
3. Pożyczka może być udzielona do wysokości 5000 zł.
4. Oprocentowanie pożyczki jest stałe i wynosi w skali roku 0,05 stopy redyskonta weksli przyjmowanych przez Narodowy Bank Polski.
5. Okres spłaty pożyczki nie może być dłuższy niż 12 miesięcy, z karencją w spłacie kapitału wraz z odsetkami przez okres 3 miesięcy od dnia udzielenia pożyczki.
6. Rada Ministrów może, w celu przeciwdziałania COVID-19, w drodze rozporządzenia, przedłużyć okres spłaty pożyczki, o którym mowa w ust. 5, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz skutki nimi wywołane.
7. Pożyczka wraz z odsetkami na wniosek mikroprzedsiębiorcy podlega umorzeniu, pod warunkiem że mikroprzedsiębiorca ten przez okres 3 miesięcy od dnia jej udzielenia nie zmniejszy stanu zatrudnienia w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy w stosunku do stanu zatrudnienia na dzień 29 lutego 2020 r. We wniosku o umorzenie mikroprzedsiębiorca oświadcza o niezmnieszeniu stanu zatrudnienia.
8. Oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 7, mikroprzedsiębiorca składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.
9. Starosta dochodzi roszczeń z tytułu niespłaconych pożyczek.

Przepis art. 15zze

1. Starosta może, na podstawie zawartej umowy, przyznać organizacji pozarządowej lub podmiotowi, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników w rozumieniu art. 15g ust. 4 zdanie pierwsze, oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, w przypadku spadku przychodów z działalności statutowej w następstwie wystąpienia COVID-19.
2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę nakładczą lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z ustawą z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny stosuje się przepisy dotyczące zlecenia.



3. Przez spadek przychodów z działalności statutowej rozumie się zmniejszenie przychodów z tej działalności obliczone jako stosunek łącznych przychodów z działalności statutowej w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie dofinansowania, w porównaniu do łącznych przychodów z działalności statutowej z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.
4. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, może być przyznane od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 9, organizacji pozarządowej lub podmiotowi, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na okres nie dłuższy niż 3 miesiące, w przypadku spadku przychodów z działalności statutowej o:
- 1) co najmniej 30% - w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej sumę 50% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, jednak nie więcej niż 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy, w odniesieniu do każdego pracownika;
 - 2) co najmniej 50% - w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej sumę 70% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, jednak nie więcej niż 70% kwoty minimalnego wynagrodzenia, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy, w odniesieniu do każdego pracownika;
 - 3) co najmniej 80% - w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej sumę 90% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, jednak nie więcej niż 90% kwoty minimalnego wynagrodzenia, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy, w odniesieniu do każdego pracownika.
5. Rada Ministrów może, w celu przeciwdziałania COVID-19, w drodze rozporządzenia, przedłużyć okres, o którym mowa w ust. 4, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz skutki nimi wywołane.
6. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, jest wypłacane w okresach miesięcznych, po złożeniu przez organizację pozarządową lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oświadczenia o zatrudnieniu w danym miesiącu pracowników objętych umową, o której mowa w ust. 1, oraz kosztach wynagrodzeń każdego z tych pracowników i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, według stanu na ostatni dzień miesiąca, za który dofinansowanie jest wypłacane.
7. Organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, są obowiązane do utrzymania w zatrudnieniu pracowników objętych umową, o której mowa w ust. 1, przez okres dofinansowania oraz okres równy temu okresowi, po zakończeniu dofinansowania.



8. W przypadku niedotrzymania warunku, o którym mowa w ust. 7, organizacja pozarządowa lub podmiot, którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwraca dofinansowanie bez odsetek proporcjonalnie do okresu nieutrzymania w zatrudnieniu pracownika, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty.

9. Wniosek o dofinansowanie organizacja pozarządowa lub podmiot, którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, składa do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na swoją siedzibę w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy. We wniosku o dofinansowanie organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oświadcza o:

- 1) wystąpieniu spadku przychodów z działalności statutowej w wysokości, o której mowa w ust. 4, w związku z zaistnieniem okoliczności, o których mowa w ust. 1;
- 2) niezaleganiu w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do trzeciego kwartału 2019 r.;
- 3) zatrudnianiu pracowników objętych wnioskiem;
- 4) wysokości wynagrodzenia każdego z pracowników objętych wnioskiem i należnych od tego wynagrodzenia składek na ubezpieczenia społeczne;
- 5) numerze rachunku bankowego albo numerze rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej właściwego dla prowadzonej działalności statutowej.

10. Oświadczenia, o których mowa w ust. 6 i 9, są składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

11. Organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Przepis art. 15zzf

W przypadku usług i instrumentów rynku pracy oraz innych form wsparcia realizowanych na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w zakresie niezbędnym do niwelowania i ograniczenia negatywnych skutków COVID-19, starosta na wniosek strony lub za jej zgodą, w drodze aneksu do zawartej umowy, może zmienić jej warunki, w tym w szczególności wydłużyć termin na jej realizację lub przesunąć termin na realizację zobowiązań z niej wynikających.



Przepis art. 15zzzh

1. *Wsparcie, o którym mowa w art. 15m, art. 15p, art. 15q, art. 15zzb-15zze oraz art. 31zo, stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz.Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1).*
2. *Ułgi, o których mowa w art. 15zzze-15zzzg, w przypadku udzielenia ich podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, stanowią pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19.*

Przepis art. 31q

1. *Koszty, o których mowa w art. 15zzb oraz art. 15zzc-15zze, są finansowane w roku 2020 r. ze środków Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w ramach kwot ujętych w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2020.*
2. *Na finansowanie zadań, o których mowa w art. 15zzb, art. 15zzc oraz 15zze, przeznaczają się środki Funduszu Pracy w ramach ustalonych przez ministra właściwego do spraw pracy na rok 2020 dla samorządów powiatów kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w art. 109 ust. 2, 2t i 2u ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym środków Funduszu Pracy na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26a tej ustawy.*
3. *Finansowanie zadań, o których mowa w ust. 2, ze środków na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, odbywa się w ramach umów, o których mowa w art. 109 ust. 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W takim przypadku nie jest wymagana zmiana zawartych umów, o których mowa w art. 109 ust. 7 tej ustawy.*
4. *Na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 15zzd, przeznaczają się środki Funduszu Pracy w ramach ustalonych przez ministra właściwego do spraw pracy na rok 2020 dla samorządów powiatów kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w art. 109 ust. 2, 2t i 2u ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, z wyłączeniem środków Funduszu Pracy na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26a tej ustawy.*



5. Na finansowanie zadań, o których mowa w art. 15zzb oraz art. 15zzc-15zze, mogą być przeznaczone dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy ministra właściwego do spraw pracy, o której mowa w art. 109 ust. 2u ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
6. Środki rezerwy, o których mowa w ust. 5, są przyznawane przez ministra właściwego do spraw pracy na pisemny wniosek starosty (prezydenta miasta) zaopiniowany przez marszałka województwa.
7. W przypadku zgłoszeń marszałków województw dotyczących wyczerpania w województwie środków Funduszu Pracy na realizację zadań, o których mowa w art. 15zzb oraz art. 15zzc-15zze, minister właściwy do spraw pracy może dokonać zmian w planie finansowym Funduszu Pracy polegających na zwiększeniu na ten cel kosztów Funduszu i odpowiednim zmniejszeniu stanu środków Funduszu na koniec roku budżetowego.



X. Terminy wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji, składania sprawozdań itp.

Komentarz do art. 15zzh

1. W przypadku ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, może określić inne terminy wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji, o których mowa w:

- 1) ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2019 r. poz. 351, 1495, 1571, 1655 i 1680) oraz w aktach wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy,
- 2) ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz w aktach wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy,
- 3) art. 45 ust. 5 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.) - biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji tych obowiązków.

2. W przypadku gdy terminy posiedzeń organów zatwierdzających określone w przepisach szczególnych przypadają przed terminem zatwierdzenia sprawozdań finansowych określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 1, posiedzenia organów zatwierdzających odbywają się w terminie określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 1.

3. W przypadku określenia w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, nowego terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę, o której mowa w art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do dnia wskazanego w tym rozporządzeniu. Komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarządu powiatu lub zarządu województwa, o którym mowa w art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w terminie 15 dni przed dniem wskazanym w rozporządzeniu.

- nowe terminy może określić właściwy minister w rozporządzeniu (terminy te nie wynikają wprost z przepisów ustawy);



- na podstawie przepisu art. 15zzh ust. 1 w dniu 31 marca 2020 r. zostało wydane przez Ministra Finansów rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z 2020 r., poz. 570); **TERMINY WYKONANIA OBOWIĄZKÓW SPRAWOZDAWCZYCH WYNIKAJĄ Z PRZEPISÓW TEGO ROZPORZĄDZENIA**



XI. Administracyjne postępowanie egzekucyjne

Komentarz do art. 15zzk

1. Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia, wstrzymać administracyjne postępowania egzekucyjne należności pieniężnych, określając w szczególności zakres terytorialny wstrzymania tych postępowań oraz okres, na który następuje to wstrzymanie, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii w związku z COVID-19 oraz skutki nimi wywołane.

2. W okresie wstrzymania, o którym mowa w ust. 1, mogą być dokonywane wypłaty z zajętego rachunku bankowego lub rachunku prowadzonego przez spółdzielczą kasę oszczędnościowo-kredytową.

- specustawa COVID nie wprowadza regulacji, która „z automatu” wstrzymuje działania podjęte w ramach administracyjnego postępowania egzekucyjnego;
- wstrzymanie egzekucji może dotyczyć (na podstawie omawianego przepisu) jedynie należności pieniężnych;
- wstrzymanie jest zależne od wydania rozporządzenia przez Radę Ministrów



XII. Rozliczanie działalności pożytku publicznego

Komentarz do art. 15zzl

1. *W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz w terminie 30 dni następujących po ich odwołaniu organ administracji publicznej zlecający realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy jest uprawniony do przedłużenia terminu na złożenie sprawozdania z wykonania zleconego zadania publicznego oraz rozliczenia udzielonej dotacji na realizację zadania publicznego z pominięciem terminów wynikających z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także do uznania za uzasadnione wydatków poniesionych na sfinansowanie działań realizowanych w ramach zleconego zadania publicznego, które zostały odwołane w następstwie okoliczności związanych z obowiązywaniem stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.*

2. *W przypadku, o którym mowa w ust. 1, niewykonanie planu działań lub nieosiągnięcie rezultatów założonych w umowie, na podstawie której zlecono realizację zadania publicznego, nie może skutkować uznaniem dotacji na realizację zadania publicznego w tej części za wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem, pobraną nienależnie lub w nadmiernej wysokości i podlegającą zwrotowi.*

- powyższa regulacja wskazuje na możliwe modyfikacje co do rozliczenia zadania publicznego
- z powołaniem na COVID-19 dopuszczalne są co do zasady tylko zmiany wskazane w tym przepisie
- wszelkie inne zmiany w zakresie rozliczania zadań czy wykonania umowy nie są dopuszczalne z powołaniem na COVID-19

Komentarz do art. 15zzm

W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organ administracji publicznej może zlecać organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie realizację zadania publicznego



w celu przeciwdziałania COVID-19 z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w dziale II rozdziale 2 tej ustawy. Przepisy art. 43, art. 47, art. 151 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

- w naszej ocenie trzeba przyjąć, że organ może wybrać dowolną organizację lub podmiot do realizacji określonego zadania;
- sama umowa o realizację zadania powinna być zawarta zgodnie z wymogami ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie



XIII. Bieg terminów materialnego prawa administracyjnego

Komentarz do art. 15zwr

1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 bieg przewidzianych przepisami prawa administracyjnego terminów:

- 1) od zachowania których jest uzależnione udzielenie ochrony prawnej przed sądem lub organem,
- 2) do dokonania przez stronę czynności kształtujących jej prawa i obowiązki,
- 3) przedawnienia,
- 4) których niezachowanie powoduje wygaśnięcie lub zmianę praw rzeczowych oraz roszczeń i wierzytelności, a także popadnięcie w opóźnienie,
- 5) zawitych, z niezachowaniem których ustawa wiąże ujemne skutki dla strony,
- 6) do dokonania przez podmioty lub jednostki organizacyjne podlegające wpisowi do właściwego rejestru czynności, które powodują obowiązek zgłoszenia do tego rejestru, a także terminów na wykonanie przez te podmioty obowiązków wynikających z przepisów o ich ustroju

- nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres.

2. Wstrzymanie rozpoczęcia i zawieszenie biegu terminów, o których mowa w ust. 1, nie dotyczy terminów w rozpoznawanych przez sądy sprawach wskazanych w art. 14a ust. 5, terminów w sprawach wyboru lub powołania organów, których kadencje są określone w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, terminów wyborów do organów jednostek samorządu terytorialnego oraz terminów w sprawach wniosków i pytań prawnych do Trybunału Konstytucyjnego.

3. Właściwy organ, sąd lub podmiot może wezwać obowiązane do dokonania czynności wynikających z przepisów prawa, w oznaczonym terminie i w zakresie, w jakim przepis ten zobowiązuje do dokonania czynności, jeżeli niepodjęcie czynności mogłoby spowodować niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzi lub zwierząt, poważną szkodę dla interesu społecznego albo ze względu na grożącą niepowetowaną szkodę materialną. W takim przypadku obowiązany powinien wykonać obowiązek w oznaczonym terminie.

4. W przypadku, gdy termin, o którym mowa w art. 63² § 5 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, upływa w okresie, o którym mowa w ust. 1, porozumienie, że stosunek pracy będzie kontynuowany na dotychczasowych zasadach, może zostać zawarte w terminie 30 dni od dnia zakończenia tego



okresu. Zawarcie porozumienia w tym terminie wywołuje takie skutki, jakie wywarłoby zawarcie porozumienia w terminie, o którym mowa w art. 63² § 5 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.

5. Czynności dokonane w celu wykonania uprawnienia lub obowiązku w okresie wstrzymania rozpoczęcia albo zawieszenia biegu terminów, o których mowa w ust. 1, są skuteczne.

6. W okresie, o którym mowa w ust. 1, nie biegnie przedawnienie karalności czynu oraz przedawnienie wykonania kary w sprawach o przestępstwa, przestępstwa i wykroczenia skarbowe oraz w sprawach o wykroczenia.

- zawieszenie biegu terminów, o których tu mowa, nie dotyczy terminów procedury, których dotyczy z kolei przepis art. 15 zzs;
- terminem prawa materialnego jest np. przepis art. 146 § 1 k.p.a., art. 156 § 1 k.p.a., art. 34 ustawy o gospodarce nieruchomościami;
- ustawa zastrzega jednak, że dokonanie czynności w czasie zawieszenia biegu terminu materialnego jest skuteczne

Przepis art. 15zst

Przepisów art. 15zst ust. 1 i art. 15zst ust. 1 nie stosuje się do terminów związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.



XIV. Bieg terminów w postępowaniu administracyjnym

Komentarz do art. 15zszs

1. *W okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID bieg terminów procesowych i sądowych w:*
 - 1) *postępowaniach sądowych, w tym sądowoadministracyjnych,*
 - 2) *postępowaniach egzekucyjnych,*
 - 3) *postępowaniach karnych,*
 - 4) *postępowaniach karnych skarbowych,*
 - 5) *postępowaniach w sprawach o wykroczenia,*
 - 6) *postępowaniach administracyjnych,*
 - 7) *postępowaniach i kontrolach prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa,*
 - 8) *kontrolach celno-skarbowych,*
 - 9) *postępowaniach w sprawach, o których mowa w art. 15f ust. 9 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 847 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284),*
 - 10) *innych postępowaniach prowadzonych na podstawie ustaw*
- nie rozpoczyna się, a rozpoczęte ulegą zawieszeniu na ten okres.
2. *Wstrzymanie rozpoczęcia i zawieszenie biegu terminów, o których mowa w ust. 1, nie dotyczy terminów w rozpoznawanych przez sądy sprawach wskazanych w art. 14a ust. 4 i 5, terminów w sprawach wyboru lub powołania organów, których kadencje są określone w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, terminów wyborów do organów jednostek samorządu terytorialnego oraz terminów w sprawach wniosków i pytań prawnych do Trybunału Konstytucyjnego.*



3. *Wstrzymanie i zawieszenie biegu terminów, o których mowa w ust. 1, nie dotyczy kontroli i postępowań wskazanych odpowiednio w dziale V rozdziale 3 oddziale 3 oraz dziale VI rozdziale 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych. Prezes Krajowej Izby Odwoławczej, w porozumieniu z Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych, może określić, w drodze zarządzenia szczegółowe warunki organizacji pracy Krajowej Izby Odwoławczej związane z zapewnieniem prawidłowego toku jej urzędowania oraz stosowane środki zapewniające bezpieczeństwo, mając na względzie konieczność podejmowania działań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.*

4. *W okresie, o którym mowa w ust. 1, strona, uczestnik postępowania, kontrolowany i ich kontrahent oraz organ, do którego zwrócono się o zajęcie stanowiska w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, są obowiązani, na żądanie organu, sądu lub podmiotu, prowadzących odpowiednio postępowanie lub kontrolę, w wyznaczonym przez nich terminie, do dokonania czynności określonej w tym żądaniu, jeżeli:*

1) *wymaga tego interes publiczny lub ważny interes strony albo kontrolowanego - w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 7- 9;*

2) *niepodjęcie czynności mogłoby spowodować niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzi lub zwierząt, poważną szkodę dla interesu społecznego albo ze względu na grożącą niepowetowaną szkodę materialną - w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, 5, 6 i 10.*

5. *W żądaniu, o którym mowa w ust. 4, organ, sąd lub podmiot, prowadzące odpowiednio postępowanie lub kontrolę, wskazują przyczyny wystąpienia z żądaniem.*

6. *W okresie, o którym mowa w ust. 1, nie przeprowadza się rozpraw ani posiedzeń jawnych, z wyjątkiem rozpraw i posiedzeń jawnych w sprawach określonych w art. 14a ust. 4 i 5.*

7. *Czynności dokonane w okresie, o którym mowa w ust. 1, w postępowaniach i kontrolach, o których mowa w ust. 1, są skuteczne.*

8. *Bieg terminu:*

1) *na milczące załatwienie sprawy,*

2) *w innej sprawie, w której brak wyrażenia przez organ sprzeciwu, wydania decyzji, postanowienia albo innego rozstrzygnięcia uprawnia stronę lub uczestnika postępowania do podjęcia działania, dokonania czynności albo wpływa na zakres praw i obowiązków strony lub uczestnika postępowania,*

3) *na wyrażenie przez organ stanowiska albo wydanie interpretacji indywidualnej, z wyjątkiem interpretacji indywidualnej, o której mowa w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa*

- *nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na okres, o którym mowa w ust. 1.*

9. *W okresie, o którym mowa w ust. 1, organ lub podmiot może z urzędu wydać odpowiednio decyzję w całości uwzględniającą żądanie strony lub uczestnika postępowania, zaświadczenie o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu, wyrazić stanowisko albo wydać interpretację indywidualną.*



10. W okresie, o którym mowa w ust. 1:

1) przepisów o bezczynności organów oraz o obowiązku organu i podmiotu, prowadzących odpowiednio postępowanie lub kontrolę, do powiadamiania strony lub uczestnika postępowania o niezakończonym w terminie biegu sprawy nie stosuje się;

2) organom lub podmiotom prowadzącym odpowiednio postępowanie lub kontrolę nie wymierza się kar, grzywn ani nie zasądza się od nich sum pieniężnych na rzecz skarżących za niewydanie rozstrzygnięć w terminach określonych przepisami prawa.

11. Zaprzestanie czynności przez sąd, organ lub podmiot, prowadzące odpowiednio postępowanie lub kontrolę, w okresie, o którym mowa w ust. 1, nie może być podstawą wywodzenia środków prawnych dotyczących bezczynności, przewlekłości lub naruszenia prawa strony do rozpoznania sprawy bez nieuzasadnionej zwłoki.

- przepis o podstawowym znaczeniu dla postępowań administracyjnych;
- stanowi o zawieszeniu biegu terminów procesowych, które rozpoczęły bieg przed wejściem w życie zmiany specustawy COVID (a nie postępowania) z mocy prawa – brak konieczności podejmowania działań po stronie organu informujących o zawieszeniu;
- przepis wstrzymuje też bieg terminów, który rozpoczął się po wejściu w życie zmiany specustawy COVID (a więc po 31 marca 2020 r.);
- przez terminy procesowe trzeba rozumieć zarówno terminy ustawowe (np. do wniesienia odwołania, zażalenia, skargi do WSA), jak i wyznaczone przez organ (do zapoznania się z aktami sprawy, do uzupełnienia braków formalnych, do złożenia wyjaśnień);
- zawieszenie postępowania jest instytucją szerszą od zawieszenia biegu terminów procesowych (co wynika np. z przepisu art. 103 k.p.a., zgodnie z którym: zawieszenie postępowania wstrzymuje bieg terminów przewidzianych w kodeksie);
- ustawa zastrzega jednak, że dokonanie czynności w czasie zawieszenia lub wstrzymania biegu terminu procesowego jest skuteczne; ustawodawca dopuszcza zatem możliwość podejmowania określonych czynności (przez organ i stronę) w okresie zawieszenia biegu terminów – nie jest to bowiem zawieszenie postępowania!
- w okresie zawieszenia lub wstrzymania możliwe jest podjęcie rozstrzygnięcia, **ale tylko** uwzględniającego w całości żądanie strony (dotyczy to także możliwości załatwienia sprawy przed rozpoczęciem biegu terminów procesowych);
- w okresie obowiązywania stanu epidemii możliwe jest milczące załatwienie sprawy tam, gdzie przepis szczególnie to przewiduje, poprzez wydanie **zaświadczenia o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu**;
- w okresie obowiązywania stanu epidemii niezakończony przez organ sprawy w terminach określonych w art. 35 i 36 k.p.a. **nie wymaga powiadomienia stron o niemożności załatwienia sprawy w terminie**;



- niezakończanie przez organ spraw w w/w okresie w terminach ustawowych **nie jest bezczynnością**

Przepis art. 15ztt

Przepisów art. 15ztr ust. 1 i art. 15zts ust. 1 nie stosuje się do terminów związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.



XV. Zdalny tryb obradowania

Komentarz do art. 15zxx

1. *W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych oraz samorządowych kolegiach odwoławczych mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).*

2. *Obradowanie w zdalnym trybie zarządza osoba uprawniona do przewodniczenia danemu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz innemu organowi działającemu kolegialnie.*

3. *Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz organach działających kolegialnie.*

- przepis wprowadza możliwość, a nie obowiązek e-sesji lub e-posiedzeń;
- nie jest konieczne spełnienie dodatkowych przesłanek do obradowania w trybie e-sesji;
- przepis nie uchyla innych obowiązków i uregulowań dotyczących trybu obradowania



XVI. Zastępowanie wójta (burmistrza, prezydenta miasta)

Komentarz do art. 15zzz

W przypadku przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta, burmistrza, prezydenta miasta, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, spowodowanej niezdolnością do pracy z powodu choroby trwającej do 30 dni, jego zadania i kompetencje, w okresie tej niezdolności do pracy, przejmuje zastępca, a w gminach, w których powołano więcej niż jednego zastępcę - pierwszy zastępca.

- wprowadzono ustawowe zastępstwo organu wykonawczego gminy, który w odróżnieniu od innych organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego działa jednoosobowo;
- czas trwania zastępstwa to maksymalnie 30 dni i dotyczy niezdolności do pracy z tytułu choroby (a nie np. konieczności sprawowania opieki nad dzieckiem)



XVII. Należności cywilnoprawne. Ulgi w spłacie należności cywilnoprawnych

Komentarz do art. 15zzze

1. *Należności pieniężne, o których mowa w art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie, przypadające za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, mogą być umarżane w całości albo w części lub ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty przez starostę lub prezydenta miasta na prawach powiatu, wykonujących zadania z zakresu administracji rządowej, bez zgody wojewody.*

2. *Starosta lub prezydent miasta na prawach powiatu wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej bez zgody wojewody może odstąpić od dochodzenia należności, o których mowa w ust. 1, na wniosek podmiotu, którego płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.*

3. *Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w odniesieniu do nieruchomości określonych w art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami może odstąpić od dochodzenia należności, o których mowa w ust. 1, na wniosek podmiotu, którego płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.*

4. *W przypadku, o którym mowa w ust. 2 i 3, przepisu art. 12a ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, nie stosuje się.*

- przepis stanowi zmianę zasad udzielania ulg przez starostę w spłacie zobowiązań cywilnoprawnych przypadających Skarbowi Państwa;
- dotyczy jedynie należności, o których mowa w przepisie art. 12a ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami z ograniczeniem do: umów najmu, umów dzierżawy i umów użytkowania (ale nie użytkowania wieczystego! – tu stosuje się reguły z ustawy o gospodarce nieruchomościami);
- zmiana polega przede wszystkim na braku konieczności uzyskania zgody wojewody na zastosowanie ulgi; dodatkowo zniesiono limit 100 zł, o którym mowa w art. 12a ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami;



- wprowadzono także możliwość odstąpienia od dochodzenia należności;
- ulgi dotyczą należności przypadających za okres wskazany w przepisie;
- podstawą odstąpienia od dochodzenia należności jest utrata płynności finansowej z powodu COVID-19 (zatem tutaj konieczne będzie badanie dokumentów finansowych podmiotu ubiegającego się o taką ulgę);
- odstąpienie od dochodzenia należności oznacza niepodjęcie działań zmierzających do dochodzenia należności (np. wezwanie do zapłaty, skierowanie pozwu o zapłatę) – tak wynika z literalnej wykładni przepisu;
- należy mieć na uwadze, że obok funkcjonuje instytucja umorzenia należności cywilnoprawnej, która z uwagi na racjonalność ustawodawcy powinna mieć inną treść; z drugiej strony skutkiem umorzenia postępowania jest właśnie odstąpienie od dochodzenia należności;
- udzielenie ulgi następuje na wniosek

Komentarz do art. 15zzzf

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o odstąpieniu od dochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w stosunku do podmiotów, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 i które złożą wniosek o odstąpienie od dochodzenia należności.

- wprowadzono możliwość odstąpienia od dochodzenia należności cywilnoprawnych przypadających JST (bez ograniczenia tytułu prawnego jak w przepisie art. 15zzze ust. 1 i 2), ich jednostkom budżetowym, samorządowym zakładom budżetowym i samorządowym instytucjom kultury;
- nie wskazano – jak w przepisie art. 15zzze – że ulgi dotyczą jedynie należności przypadających za okres wskazany w przepisie; w związku z tym obowiązkiem organów będzie wnikliwe badanie związku przyczynowego pomiędzy powstałą należnością a sytuacją finansową wnioskodawcy i czy ta sytuacja ma związek z COVID-19;
- podstawą odstąpienia od dochodzenia należności jest utrata płynności finansowej z powodu COVID-19 (zatem tutaj konieczne będzie badanie dokumentów finansowych podmiotu ubiegającego się o taką ulgę);



- co do pojęcia: „odstąpienie od dochodzenia należności” – patrz uwagi do art. 15zzze;
- należy mieć na uwadze, że odstąpienie ma nastąpić wraz z uchwałą; uchwała zatem powinna wskazywać, jakich należności JST nie będzie dochodzić, od kogo itp.;
- postępowanie o udzielenie ulgi jest postępowaniem wnioskowym;
- KONIECZNA UCHWAŁA ORGANU STANOWIĄCEGO JST DLA UDZIELANIA ULG Z POWODU COVID-19 – ALE! UPRAWNIENIE WÓJTA Z ART. 15ZZZG UST. 2

Komentarz do art. 15zzzg

1. Do czasu określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad udzielania ulg, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotyczących należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 tej ustawy, należności te mogą być umarzone, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta, zarząd powiatu albo zarząd województwa.

2. Do czasu podjęcia uchwały, o której mowa w art. 15zzzf, wójt, burmistrz, prezydent miasta, zarząd powiatu albo zarząd województwa może postanowić o odstąpieniu od dochodzenia należności, o których mowa w ust. 1, na wniosek podmiotu, którego płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

- co do *meritum* przepis (razem z przepisem art. 15zzzf) tworzy rozwiązanie takie jak przepis art. 15zzze;
- patrz: uwagi do art. 15zzze i art. 15zzzf;
- uchwała z art. 59 ustawy o finansach publicznych, na którą wskazuje omawiany przepis, jeśli przed specustawą COVID funkcjonowała w JST, nie może być podstawą udzielenia ulgi z powodu COVID – tu konieczne jest podjęcie kolejnej uchwały na podstawie ustawy COVID; uchwała ta będzie dotyczyła tylko tych należności, które powstaną w związku z COVID-19;
- jeśli taka uchwała nie zostanie podjęta, to wówczas o zastosowaniu ulgi decyduje organ wykonawczy – bez ograniczeń czy reguł wynikających z uchwały, ale każdorazowo z obowiązkiem badania, czy przyczyną pogorszenia sytuacji finansowej wnioskodawcy była epidemia COVID-19;



- oczywiście funkcjonujące przed specustawą COVID uchwały z art. 59 ustawy o finansach publicznych zachowują moc i mogą być stosowane (ale nie do udzielania ulg z powodu COVID-19);
- zarówno podjęcie uchwał, jak i udzielanie ulg jest fakultatywne;
- **KONIECZNA UCHWAŁA ORGANU STANOWIĄCEGO JST DLA UDZIELANIA ULG Z POWODU COVID-19 – BO! W INNYM WYPADKU WÓJT SAM DECYDUJE W OPARCIU O REGULACJE USTAWOWE**

Komentarz do art. 15zzzh

1. Wsparcie, o którym mowa w art. 15m, art. 15p, art. 15q, art. 15zzb-15zze oraz art. 31zo stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz.Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1).

2. Ulgi, o których mowa w art. 15zzze-15zzzg, w przypadku udzielenia ich podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, stanowią pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19.

- oznacza to, że osoby, którym udzielono ulgi – kiedy wynika to z przepisów szczególnych – będą musiały składać oświadczenia o udzielonej pomocy publicznej, uwzględniając w/w pomoc otrzymaną w związku z COVID-19



XVIII. Prawo o ruchu drogowym. Rejestracja pojazdów

Komentarz do art. 31i

1. W okresie od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw do dnia 31 grudnia 2020 r.:

1) wydłuża się do 180 dni terminy określone w art. 71 ust. 7 i art. 78 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym;

2) art. 140mb ustawy, o której mowa w pkt 1, stosuje się z uwzględnieniem terminu określonego w pkt 1.

2. Przepisy ust. 1 stosuje się:

1) do pojazdu niebędącego nowym pojazdem, sprowadzonego z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej nie później niż 30 dni przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw;

2) do pojazdu zarejestrowanego nabytego lub zbytego nie później niż 30 dni przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

- przepis wydłuża terminy na dopełnienie obowiązku rejestracji pojazdów w nim wskazanych;
- wydłużone terminy obowiązują w okresie od 31 marca 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. (zwrócić należy uwagę, że termin ten wynika wprost z omawianego przepisu merytorycznego); zatem na wydłużone terminy rejestracji można się powoływać do końca 2020 r.; od 1 stycznia 2021 r. zaczną obowiązywać z powrotem krótsze terminy – z uwagi na wyjątkowo niechlujną redakcję przepisu nie można jednakże wykluczyć innej interpretacji co do liczenia terminów rejestracji)



XIX. Samorządowy zakład budżetowy. Dotacja

Komentarz do art. 31p

W 2020 r. samorządowy zakład budżetowy, który realizuje zadania związane z przeciwdziałaniem COVID-19, może otrzymać dotacje z budżetu jednostki samorządu terytorialnego przekraczające 50% kosztów jego działalności.

- przepis zmienia treść przepisu art. 15 ust. 6 ustawy o finansach publicznych w 2020 r.



XX. Umowy najmu (lokali)

Komentarz do art. 31s

1. *W przypadku gdy czas obowiązywania umowy najmu lokalu zawartej przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw upływa po tym dniu, a przed dniem 30 czerwca 2020 r., umowa ta ulega przedłużeniu do dnia 30 czerwca 2020 r. na warunkach dotychczasowych. Przedłużenie umowy następuje na podstawie oświadczenia woli najemcy.*
2. *Oświadczenie woli o przedłużeniu umowy najmu lokalu do dnia 30 czerwca 2020 r., na warunkach dotychczasowych, najemca składa wynajmującemu lokal najpóźniej w dniu upływu czasu obowiązywania tej umowy.*
3. *Przepisu ust. 1 nie stosuje się:*
 - 1) *do najemcy, który w czasie co najmniej 6 miesięcy obowiązywania umowy najmu lokalu poprzedzających dzień wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw albo przez cały czas obowiązywania umowy najmu lokalu poprzedzający dzień wejścia w życie tej ustawy, jeżeli umowa ta obowiązywała przez czas krótszy niż 6 miesięcy poprzedzających dzień wejścia w życie niniejszej ustawy, był w zwłoce z zapłatą:*
 - a) *czynszu lub*
 - b) *innych niż czynsz opłat za używanie lokalu, lub*
 - c) *opłat niezależnych od wynajmującego lokal, a przez niego pobieranych - za co najmniej jeden okres rozliczeniowy, jeżeli łączna wartość tych zaległych należności przekroczyła kwotę czynszu należnego za jeden miesiąc, lub*
 - 2) *jeżeli w czasie obowiązywania umowy najmu lokalu najemca używał tego lokalu w sposób sprzeczny z tą umową lub niezgodnie z przeznaczeniem tego lokalu lub zaniedbywał obowiązki, dopuszczając do powstania w tym lokalu szkód, lub*



3) jeżeli w czasie obowiązywania umowy najmu lokalu najemca wynajął, podnajął albo oddał do bezpłatnego używania ten lokal lub jego część bez wymaganej pisemnej zgody wynajmującego, lub

4) do najemcy lokalu mieszkalnego, któremu przysługuje tytuł prawny do innego lokalu mieszkalnego położonego w tej samej lub pobliskiej miejscowości, jeżeli lokal ten spełnia warunki przewidziane dla lokalu zamiennego, chyba że najemca nie może z przyczyn od niego niezależnych używać tego lokalu.

- przepis dotyczy przedłużenia czasu trwania umów najmu lokali, które miałyby się pierwotnie zakończyć w okresie od 1 kwietnia 2020 r. do 30 czerwca 2020 r.;
- jest to ingerencja ustawodawcy w stosunki cywilnoprawne – nie tylko podmiotów publicznych (przepis dotyczy także stosunków prawnych prywatnych), jednakże nie odbywa się to „z automatu” – konieczne jest złożenie oświadczenia o przedłużeniu umowy przez najemcę;
- umowy, które miały się zakończyć 31 marca 2020 r., zakończyły się,
- oświadczenie najemcy może być złożone w dowolnej formie, w terminie, w którym umowa najmu jeszcze trwa (uwaga! specustawa COVID nie zmienia reguł doręczenia oświadczeń woli z Kodeksu cywilnego – decyduje zatem data dotarcia oświadczenia woli do adresata, a nie data złożenia tego oświadczenia);
- przedłużenie czasu trwania umowy oczywiście wiąże się z obowiązkiem uiszczania czynszu za ten kolejny okres;
- umowa nie zostaje przedłużona, jeśli oświadczenie zostanie złożone wadliwie;
- przepis dotyczy wszystkich lokali: mieszkalnych i niemieszkalnych (usługowych);
- przepis dotyczy **jedynie umowy najmu**, nie dotyczy innych umów na korzystanie z lokalu;
- przypadki, w których nie może dojść do przedłużenia umowy na podstawie jednostronnego oświadczenia, wskazano w ust. 3 omawianego przepisu; w przypadku zajścia przypadków wskazanych w ust. 3 przepisu przedłużenie czasu trwania umowy może nastąpić jedynie w drodze porozumienia stron (aneksu do umowy), przy czym podmioty publiczne mogą umowę przedłużyć zgodnie z regułami określającymi tryb zawierania umów (m.in. ustawa o gospodarce nieruchomościami);
- skuteczne jednostronne przedłużenie umowy przez podmiot prywatny (bądź publiczny – gdy to on jest najemcą) nie może stanowić podstawy przypisania podmiotom publicznym niezgodnego z prawem gospodarowania nieruchomościami (np. brak przeprowadzenia przetargu)



Komentarz do art. 31t

1. *Do dnia 30 czerwca 2020 r. nie wypowieda się najemcy umowy najmu lub wysokości czynszu.*
 2. *Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku wypowiedania umowy najmu najemcy lokalu mieszkalnego:*
 - 1) *na podstawie art. 11 ust. 2 pkt 1, 3 lub 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego lub*
 - 2) *któremu przysługuje tytuł prawny do innego lokalu mieszkalnego położonego w tej samej lub pobliskiej miejscowości, jeżeli lokal ten spełnia warunki przewidziane dla lokalu zamiennego, chyba że najemca nie może z przyczyn od niego niezależnych używać tego lokalu.*
 3. *Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku wypowiedania umowy najmu lokalu o przeznaczeniu innym niż mieszkalne w związku z:*
 - 1) *z naruszeniem przez najemcę postanowień tej umowy najmu lub przepisów prawa dotyczących sposobu używania tego lokalu lub*
 - 2) *koniecznością rozbiórki lub remontu budynku, w którym znajduje się ten lokal.*
- *ust. 1 omawianego przepisu zawiera generalny zakaz wypowiedania umów najmu lokali (mieszkalnych i niemieszkalnych) i innych rzeczy, a więc np. nieruchomości gruntowych czy ruchomości (przepis stanowi o „umowie najmu”, a nie o „umowie najmu lokali” jak w art. 31s) do 30 czerwca 2020 r.;*
 - *zakaz dotyczy też zmiany wysokości czynszu;*
 - *chodzi o działania jednostronne wynajmującego względem najemcy, nie odwrotnie („wypowiada się najemcy”); wynajmujący może umowę wypowiedzieć (na podstawie zapisów umowy bądź ustawy), możliwe jest także oczywiście rozwiązanie umowy wolą obu stron;*
 - *przepis nie dotyczy przypadków, gdy umowa kończy się z uwagi na upływ okresu, na jaki została zawarta, o ile oczywiście nie dojdzie do jej przedłużenia, m.in. na podstawie przepisu art. 31s;*
 - *zakaz wypowiedania umowy nie dotyczy przypadków wskazanych w ust. 2, gdy chodzi o lokal mieszkalny i przypadków wskazanych w ust. 3, gdy chodzi o inne lokale; są to przypadki naruszenia określonych warunków umownych;*
 - *nie jest natomiast zakazane podejmowanie we wskazanym okresie czynności (np. upomnienia i wezwania, na które wskazuje ustawa o własności lokali), które miałyby doprowadzić ostatecznie do wypowiedzenia umowy najmu*



Komentarz do art. 31u

1. W przypadku gdy wypowiedzenie umowy najmu lokalu mieszkalnego przez wynajmującego lub wypowiedzenie przez niego wysokości czynszu w takim lokalu nastąpiło przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, a termin tego wypowiedzenia upływa po tym dniu, a przed dniem 30 czerwca 2020 r., termin wypowiedzenia ulega przedłużeniu do dnia 30 czerwca 2020 r. Przedłużenie terminu wypowiedzenia następuje na podstawie oświadczenia woli najemcy.

2. Oświadczenie woli o przedłużeniu terminu wypowiedzenia umowy najmu lokalu mieszkalnego lub o przedłużeniu terminu wypowiedzenia wysokości czynszu do dnia 30 czerwca 2020 r. najemca składa wynajmującemu lokal najpóźniej w dniu upływu tego terminu.

3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku wypowiedzenia umowy najmu najemcy lokalu mieszkalnego:

1) na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego lub

2) któremu przysługuje tytuł prawny do innego lokalu mieszkalnego położonego w tej samej lub pobliskiej miejscowości, jeżeli lokal ten spełnia warunki przewidziane dla lokalu zamiennego, chyba że najemca nie może z przyczyn od niego niezależnych używać tego lokalu.

- przepis ten zawiera w sobie rozwiązanie zawarte w przepisie art. 31s i art. 31t;
- dotyczy jedynie umów najmu lokali mieszkalnych;
- chodzi o sytuacje, w których doszło do złożenia przez wynajmującego oświadczenia o wypowiedzeniu umowy lub stawki czynszu przed 31 marca 2020 r., którego skutek miał nastąpić po tym dniu, a przed 30 czerwca 2020 r.;
- okres wypowiedzenia w takich przypadkach wypowiedziach trwa do 30 czerwca 2020 r., zatem umowa rozwiązuje się (albo dochodzi do zmiany stawki czynszu) 1 lipca 2020 r.;
- przedłużenie okresu wypowiedzenia (w którym umowa trwa, a zatem istnieje po stronie najemcy obowiązek zapłaty czynszu) nie odbywa się „z automatu”, konieczne jest złożenie oświadczenia przez najemcę;
- nie jest jasne, kiedy najemca powinien złożyć oświadczenie o przedłużeniu terminu; zwrot z ust. 2: „najpóźniej w dniu upływu tego terminu” powinno się odnosić do pierwotnego terminu wypowiedzenia, w przeciwnym wypadku wynajmujący pozostawałby w stanie niepewności co do tego, czy umowa trwa, czy nie, a czego dowiedziałyby się dopiero w dniu 30 czerwca 2020 r.;



- na temat formy złożenia oświadczenia: patrz uwagi do art. 31t;
- zakaz wypowiedzenia umowy nie dotyczy przypadków wskazanych w ust. 3; są to przede wszystkim przypadki naruszenia określonych warunków umownych;
- generalnie należy mieć na uwadze, że reguły specustawy COVID dotyczące umów najmu dotyczą w różnych zakresie: umów najmu, umów najmu lokali, umów najmu lokali mieszkalnych



XXI. Oświadczenia majątkowe

Przepis art. 31zza

Osoby obowiązane do złożenia oświadczenia o stanie majątkowym za rok 2019, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, mogą złożyć oświadczenie w terminie do dnia 31 maja 2020 r.

Komentarz do art. 83 zmiany specustawy COVID

Przepis art. 31zza ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się również do osób, które były obowiązane do złożenia oświadczenia o stanie majątkowym za rok 2019, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, do dnia 31 marca 2020 r.

- przepis dotyczy w szczególności terminów składania oświadczeń majątkowych, o których mowa w przepisach ustawy o samorządzie gminnym i ustawie o samorządzie powiatowym



AUTORZY



adwokat Aneta Fornalik

aneta.fornalik@sowislo.com.pl

T: + 48 502 840 385



radca prawny Aleksandra Urbanowska-Bohun

aleksandra.urbanowska@sowislo.com.pl

T: +48 509 531 281



Sowisło & Topolewski

Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych

Spółka komandytowo-akcyjna

Biuro Poznań

ul. Fabryczna 9, 61-524 Poznań

T: +48 61 835 23 73

F: +48 61 835 23 71

Biuro Warszawa

ul. Chłodna 64 lok. 430, 00-872 Warszawa

T: +48 22 251 79 75

F: +48 22 416 23 19

e-mail: kancelaria@sowislo.com.pl

www.sowislo.com.pl

Przedstawicielstwo Berlin

Kurfürstendamm 21, 10719 Berlin

M: +49 177 590 77 68

T: +49 30 213 57 62

F: +49 30 236 213 28

e-mail: kanzlei@sowislo.com.de

www.sowislo.com.de