



Sowiśło & Topolewski

Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych

KORONAWIRUS

INFORMATOR DLA SAMORZĄDÓW – część IV



Poznań



Warszawa



Berlin



W związku ze zmianami w obowiązujących przepisach oraz szczególnymi zasadami funkcjonowania w czasie epidemii wirusa SARS-CoV-2 przedstawiamy Państwu niniejszy dokument, w którym zawarliśmy informacje w zakresie wybranych praktycznych aspektów funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego (JST). Stanowi on uzupełnienie *Informatora dla samorządów* opracowanego przez Kancelarię w dniu 3 kwietnia 2020 r., *Informatora – część II* z dnia 27 kwietnia 2020 r. oraz *Informatora – część III* z dnia 20 maja 2020 r.

Informator jest przeznaczony dla przedstawicieli organów JST poszczególnych szczebli (gminy, powiaty, województwa), pracowników urzędów zapewniających obsługę JST, przedstawicieli jednostek podległych JST i ich pracowników.

Stan prawny przedstawiony w *Informatorze – część IV* jest aktualny na dzień 30 czerwca 2020 roku.

W treści niniejszego opracowania znajdują się odniesienia do treści *Informatora*, *Informatora – część II* oraz *Informatora – część III*, dotyczące m.in. aktualności przepisów tam omówionych.



SPIS ZAGADNIENÍ

I. Informacje wstępne	8
Podstawa prawna	8
Obowiązywanie ustawy (specustawy COVID i zmiany specustawy COVID).....	10
Podstawowe pojęcia	11
II. Zamówienia publiczne – wprowadzone zmiany	13
Komentarz do art. 40 ust. 1 P.z.p.	13
Przepis art. 6 ust. 4	13
Przepis art. 15r	14
Komentarz do art. 15r ¹	16
Przepis art. 15v	17
Komentarz do art. 15va.....	17
Komentarz do art. 15vb	18
Przepis art. 36 ust. 2.....	19
Komentarz do art. 93 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.	19
III. Dyscyplina finansów publicznych, odpowiedzialność karna – bez zmian	21
IV. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – bez zmian	22



V. Pozwolenie na budowę i in. – wprowadzone zmiany	23
Komentarz do art. 30 P.b.	23
Komentarz do art. 12b specustawy COVID	26
Przepis art. 31zy ¹¹	27
VI. Opłata z tytułu (przekształcenia) użytkowania wieczystego – wprowadzone zmiany.....	28
Komentarz do art. 15j	28
Komentarz do art. 15ja	29
Komentarz do art. 15jb	29
Komentarz do art. 15jc	30
Komentarz do art. 15jd	32
Komentarz do art. 15je	33
VII. Podatek od nieruchomości. Ulgi i zwolnienia – bez zmian	34
VIII. Finanse publiczne. Budżet – wprowadzone zmiany	35
Komentarz do art. 32 ust. 3 ustawy o dochodach JST	35
Przepis art. 87 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.	36
Komentarz do przepisu art. 15zoa-15zoe.....	36
Komentarz do art. 15zzzga specustawy COVID	38
IX. Pomoc dla przedsiębiorców od starosty (Powiatowych Urzędów Pracy). Dofinansowanie, pożyczka, zmiana umowy – wprowadzone zmiany.....	40
Przepis art. 15zzda	40
Przepis art. 15zze ¹	41
Przepis art. 15zze ²	42



Przepis art. 15zzzh.....	44
X. Terminy wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji, składania sprawozdań itp. – bez zmian.....	45
XI. Administracyjne postępowanie egzekucyjne – bez zmian	46
XII. Rozliczanie działalności pożytku publicznego – wprowadzone zmiany	47
Komentarz do art. 15 zzm	47
Komentarz do art. 15zzzzzb ust. 1 i 2a	48
XIII. Bieg terminów materialnego prawa administracyjnego – bez zmian.....	49
XIV. Bieg terminów w postępowaniu administracyjnym – bez zmian	50
XV. Zdalny tryb obradowania – bez zmian	51
XVI. Zastępowanie wójta (burmistrza, prezydenta miasta) – bez zmian.....	52
XVII. Należności cywilnoprawne. Ulgi w spłacie należności cywilnoprawnych – wprowadzone zmiany	53
XVIII. Prawo o ruchu drogowym. Rejestracja pojazdów – bez zmian	54
XIX. Samorządowy zakład budżetowy. Dotacja – bez zmian	55
XX. Umowy najmu (lokali) – wprowadzone zmiany	56
XXI. Oświadczenia majątkowe – bez zmian.....	57
XXII. Zmiany w Kodeksie postępowania administracyjnego – bez zmian.....	58
XXIII. Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz rewitalizacja – nowe zagadnienia.....	59
Komentarz do art. 8c u.p.z.p.	59
Komentarz do art. 8d u.p.z.p.	60
Komentarz do art. 11 pkt 1 i 7 u.p.z.p.	60



Komentarz do art. 17 pkt 1 i 9 u.p.z.p.	61
Komentarz do art. 18 ust. 2 u.p.z.p.	61
Komentarz do art. 37b ust. 2 u.p.z.p.	62
Komentarz do art. 38b ust. 2 u.p.z.p.	63
Komentarz do art. 41 ust. 1 u.p.z.p.	64
Komentarz do art. 6 ust. 3a i 3b ustawy o rewitalizacji	65
Komentarz do art. 15zzzzzd	66
Komentarz do art. 85 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.	66
Komentarz do art. 86 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.	66
XXIV. Prawo geodezyjne i kartograficzne – nowe zagadnienia	68
Komentarz do art. 42 ust. 4 P.g.k.	68
Komentarz do art. 15zzzia	68
Komentarz do art. 100 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.	70
XXV. Pracownicze plany kapitałowe – nowe zagadnienia	71
Komentarz do art. 7 ustawy o pracowniczych planach kapitałowych.....	71
XXVI. Pracownicy samorządowi – nowe zagadnienia	73
Komentarz do art. 3a	73
XXVII. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i opłaty z tego tytułu – nowe zagadnienia.....	75
Komentarz do art. 15qa-15qc	75
Komentarz do art. 92 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.	76
Komentarz do art. 31zzca	77
Komentarz do art. 84 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.	77



XXVIII. Dodatki mieszkaniowe – nowe zagadnienia	79
Komentarz do art. 15zzzib	79
XXIX. Powierzenie powiatowi dodatkowych zadań przez samorząd województwa	81
Komentarz do art. 15qd	81
AUTORZY	82



I. Informacje wstępne

Podstawa prawna

Specustawa COVID – ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374, 567, 568, 695, 875, 1086 i 1106).

Powoływanie przepisów bez wskazania ustawy oznacza **specustawę COVID**.

Podkreślenia stosowane w treści przepisów są podkreśleniami własnymi.

W *Informatorze – część III* w szczególności uwzględniono zmiany do specustawy COVID i innych ustaw wprowadzone poniższą ustawą:

zmiana specustawy COVID – ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 568).

zmiana specustawy COVID z 16.4.2020 r. – ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz.U. z 2020 r., poz. 695).

zmiana specustawy COVID z 14.5.2020 r. – ustawa z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020 r., poz. 875).

Niniejsze opracowania ma na celu omówienie przede wszystkim zmian wprowadzonych:



zmiana specustawy COVID z 19.6.2020 r. – ustawa z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych na zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 1086).

Ustawa ta jest ustawą zmieniającą specustawę COVID, co znalazło odzwierciedlenie w przepisach art. 26 i n. Głównym przedmiotem regulacji zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. są: 1) zasady stosowania dopłat do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych podmiotom, o których mowa w art. 2 ust. 2 ustawy, które znalazły się w trudnej sytuacji finansowej w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych wynikających z rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS-CoV-2, powodującym chorobę zakaźną, zwaną dalej „COVID-19”, oraz działania podejmowane w celu zapobiegania i przeciwdziałania im oraz ich zwalczania; 2) zasady prowadzenia uproszczonego postępowania o zatwierdzenie układu w związku z występowaniem COVID-19.

Informator – część IV dotyczy jednakże ściśle tylko tych zmian wprowadzonych zarówno do specustawy COVID, jak i innych ustaw, które są istotne z punktu widzenia funkcjonowania JST, w tym mają związek z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2.



Obowiązwanie ustawy (specustawy COVID i zmiany specustawy COVID)

Powtórzyć za *Informatorem* należy, że specustawa COVID została ogłoszona w Dzienniku Ustaw dnia 7 marca 2020 r., a jej przepisy weszły w życie 8 marca 2020 r. Niektóre przepisy mają charakter epizodyczny.

Zmiana specustawy COVID została ogłoszona w Dzienniku Ustaw dnia 31 marca 2020 r. i tego dnia przepisy ustawy weszły w życie, z wyjątkami wskazanymi w przepisie art. 101 zmiany specustawy COVID.

Zmiana specustawy COVID z 16.4.2020 r. została ogłoszona w Dzienniku Ustaw dnia 17 kwietnia 2020 r., a jej przepisy weszły w życie (co do zasady) dnia 18 kwietnia 2020 r. (dzień następujący po dniu ogłoszenia).

Zmiana specustawy COVID z 14.5.2020 r. została ogłoszona w Dzienniku Ustaw dnia 15 maja 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 875), a jej przepisy weszły w życie (co do zasady) dnia 16 maja 2020 r., z wyjątkami wskazanymi w treści *Informatora – część III*.

Zmiana specustawy COVID z 19.6.2020 r. została ogłoszona w Dzienniku Ustaw dnia 23 czerwca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 1086), a jej przepisy weszły w życie (co do zasady) dnia 24 czerwca 2020 r. Mając jednak na uwadze liczne wyjątki odnośnie wejścia w życie przepisów zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r., które są istotne z punktu widzenia przedmiotu niniejszego *Informatora – część IV*, zostaną one wskazane i omówione w poszczególnych sekcjach merytorycznych.



Podstawowe pojęcia

W tym miejscu *Informator – część IV* powtarza za *Informatorem, Informatorem – część II* i *Informatorem – część III* podstawowe pojęcia mające kluczowe znaczenie dla omówionych dalej przepisów specustawy COVID. Ustawodawca bowiem uzależnia stosowanie tych przepisów od wystąpienia i trwania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii, skutków COVID-19 i przeciwdziałania COVID-19.

„Stan zagrożenia epidemicznego” (który obowiązywał od dnia 14 marca 2020 r. do dnia 19 marca 2020 r.) wprowadzony na obszarze kraju rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 433) w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, to zgodnie z przepisem art. 2 pkt 23 ustawy z dnia 5 grudnia 2018 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1239 ze zm.) sytuacja prawna wprowadzona na danym obszarze w związku z ryzykiem wystąpienia epidemii w celu podjęcia określonych w ustawie działań zapobiegawczych.

Stan zagrożenia epidemicznego odwołany został rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz.U. z 2020 r., poz. 490).

„Stan epidemii” (który trwa od dnia 20 marca 2020 r.) ogłoszony został rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r., poz. 491 ze zm.) i zgodnie z przepisem art. 2 pkt 22 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi jest to sytuacja prawna wprowadzona na danym obszarze w związku z wystąpieniem epidemii w celu podjęcia określonych w ustawie działań przeciwepidemicznych i zapobiegawczych dla zminimalizowania skutków epidemii.

Pojęcia: **„COVID-19”** i **„przeciwdziałanie COVID-19”** – wprowadzone specustawą COVID:

Art. 2

1. Przepisy ustawy stosuje się do zakażeń i choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS-CoV-2, zwanej dalej **„COVID-19”**.



2. Ilekroć w ustawie jest mowa o „**przeciwdziałaniu COVID-19**”, rozumie się przez to wszelkie czynności związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby, o której mowa w ust. 1.

Niektóre z przepisów zmiany specustawy COVID z 14.5.2020 r. odwołują się do pojęcia „**stanu nadzwyczajnego**”. To pojęcie nie zostało zdefiniowane w tej ustawie. Regulacja stanów nadzwyczajnych zawarta jest w Konstytucji RP:

Art. 228 Konstytucji RP

1. *W sytuacjach szczególnych zagrożeń, jeżeli zwykłe środki konstytucyjne są niewystarczające, może zostać wprowadzony odpowiedni stan nadzwyczajny: stan wojenny, stan wyjątkowy lub stan klęski żywiołowej.*
2. *Stan nadzwyczajny może być wprowadzony tylko na podstawie ustawy, w drodze rozporządzenia, które podlega dodatkowemu podaniu do publicznej wiadomości.*
3. *Zasady działania organów władzy publicznej oraz zakres, w jakim mogą zostać ograniczone wolności i prawa człowieka i obywatela w czasie poszczególnych stanów nadzwyczajnych, określa ustawa.*
4. *Ustawa może określić podstawy, zakres i tryb wyrównywania strat majątkowych wynikających z ograniczenia w czasie stanu nadzwyczajnego wolności i praw człowieka i obywatela.*
5. *Działania podjęte w wyniku wprowadzenia stanu nadzwyczajnego muszą odpowiadać stopniowi zagrożenia i powinny zmierzać do jak najszybszego przywrócenia normalnego funkcjonowania państwa.*
6. *W czasie stanu nadzwyczajnego nie mogą być zmienione: Konstytucja, ordynacje wyborcze do Sejmu, Senatu i organów samorządu terytorialnego, ustawa o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej oraz ustawy o stanach nadzwyczajnych.*
7. *W czasie stanu nadzwyczajnego oraz w ciągu 90 dni po jego zakończeniu nie może być skrócona kadencja Sejmu, przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, nie mogą być przeprowadzane wybory do Sejmu, Senatu, organów samorządu terytorialnego oraz wybory Prezydenta Rzeczypospolitej, a kadencje tych organów ulegają odpowiedniemu przedłużeniu. Wybory do organów samorządu terytorialnego są możliwe tylko tam, gdzie nie został wprowadzony stan nadzwyczajny.*

Zmiana specustawy COVID z 19.6.2020 r. nie wprowadza nowych pojęć w tym zakresie ani nie zmienia pojęć już obowiązujących.



II. Zamówienia publiczne – wprowadzone zmiany

Przepis art. 49 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza zmianę w art. 40 ust. 1 P.z.p.:

Komentarz do art. 40 ust. 1 P.z.p.

1. Zamawiający wszczyna postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu na stronie internetowej.

- zmieniony przepis przewiduje, że zamawiający ma umieścić ogłoszenie o wszczęciu postępowania w sprawie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego również na stronie internetowej, a nie tylko – jak dotychczas – w miejscu publicznie dostępnym w jego siedzibie.

Przepis art. 77 pkt 6 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza zmianę do specustawy COVID w zakresie wyłączenia stosowania P.z.p.

Przepis art. 6 ust. 4

4. Zamawiający, w terminie 14 dni od dnia udzielenia zamówienia, o którym mowa w ust. 1 lub 2, zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a jeżeli jej nie posiada, na swojej stronie internetowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia.

Dla porządku także wskazać należy, że przepis art. 76 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. stanowi, że w ustawie z dnia 11 września 2019 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2020) w art. 51 uchyla się pkt 2.



Regulacja powyższa dotyczy ustawy wprowadzającej nowe Prawo zamówień publicznych, a zmiana dotyczy ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu.

Przepis ten wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. (art. 103 pkt 2 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.).

Kolejna część zmian w zakresie Prawa zamówień publicznych zawarta jest w przepisie art. 77 pkt 20 i 21 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.

Przepis art. 77 pkt 20 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza zmiany do przepisu art. 15r.

Przepis art. 15r

Poniżej treść części przepisu w nowym brzmieniu:

1. Strony umowy w sprawie zamówienia publicznego, w rozumieniu ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843), niezwłocznie, wzajemnie informują się o wpływie okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy, o ile taki wpływ wystąpił lub może wystąpić. Strony umowy potwierdzają ten wpływ dołączając do informacji, o której mowa w zdaniu pierwszym, oświadczenia lub dokumenty, które mogą dotyczyć w szczególności:

- 1) nieobecności pracowników lub osób świadczących pracę za wynagrodzeniem na innej podstawie niż stosunek pracy, które uczestniczą lub mogłyby uczestniczyć w realizacji zamówienia;*
- 2) decyzji wydanych przez Głównego Inspektora Sanitarnego lub działającego z jego upoważnienia państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, nakładających na wykonawcę obowiązek podjęcia określonych czynności zapobiegawczych lub kontrolnych;*
- 3) poleceń lub decyzji wydanych przez wojewodów, ministra właściwego do spraw zdrowia lub Prezesa Rady Ministrów, związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o których mowa w art. 11 ust. 1-3;*
- 4) wstrzymania dostaw produktów, komponentów produktu lub materiałów, trudności w dostępie do sprzętu lub trudności w realizacji usług transportowych;*
- 5) innych okoliczności, które uniemożliwiają bądź w istotnym stopniu ograniczają możliwość wykonania umowy;*
- 6) okoliczności, o których mowa w pkt 1-5, w zakresie w jakim dotyczą one podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy.*



1a. W przypadku wykonawców mających siedzibę lub wykonujących działalność związaną z realizacją umowy poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w miejsce dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1-5, składa się dokumenty wydane przez odpowiednie instytucje w tych krajach lub oświadczenia tych wykonawców.

2. Każda ze stron umowy, o której mowa w ust. 1, może żądać przedstawienia dodatkowych oświadczeń lub dokumentów potwierdzających wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy.

3. Strona umowy, o której mowa w ust. 1, na podstawie otrzymanych oświadczeń lub dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie 14 dni od dnia ich otrzymania, przekazuje drugiej stronie swoje stanowisko, wraz z uzasadnieniem, odnośnie do wpływu okoliczności, o których mowa w ust. 1, na należyte jej wykonanie. Jeżeli strona umowy otrzymała kolejne oświadczenia lub dokumenty, termin liczony jest od dnia ich otrzymania.

4. Zamawiający, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, wpływają na należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, w uzgodnieniu z wykonawcą dokonuje zmiany umowy, o której mowa w art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, w szczególności przez:

1) zmianę terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części,

2) zmianę sposobu wykonywania dostaw, usług lub robót budowlanych,

3) zmianę zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia lub sposobu rozliczenia wynagrodzenia wykonawcy

- o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50% wartości pierwotnej umowy.

4a. W przypadku stwierdzenia, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, mogą wpłynąć na należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, zamawiający, w uzgodnieniu z wykonawcą, może dokonać zmiany umowy zgodnie z ust. 4.

(...)

Przepis art. 77 pkt 21 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza po art. 15r przepis art. 15r¹:



Komentarz do art. 15r¹

Art. 15r¹.

1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, i przez 90 dni od dnia odwołania stanu, który obowiązywał jako ostatni, zamawiający nie może potrącić kary umownej zastrzeżonej na wypadek niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, o której mowa w art. 15r ust. 1, z wynagrodzenia wykonawcy lub z innych jego wierzytelności, a także nie może dochodzić zaspokojenia z zabezpieczenia należytego wykonania tej umowy, o ile zdarzenie, w związku z którym zastrzeżono tę karę, nastąpiło w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

2. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, i przez 90 dni od dnia odwołania stanu, który obowiązywał jako ostatni, bieg terminu przedawnienia roszczenia zamawiającego, o którym mowa w ust. 1, nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu. Upływ terminu, o którym mowa w zdaniu pierwszym, może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 120 dni od dnia odwołania tego ze stanów, który obowiązywał jako ostatni.

3. W przypadku gdy termin ważności zabezpieczenia należytego wykonania umowy upływa w okresie, o którym mowa w ust. 1, zamawiający nie może dochodzić zaspokojenia z zabezpieczenia, o którym mowa w tym przepisie, o ile wykonawca, na 14 dni przed upływem ważności tego zabezpieczenia, każdorazowo przedłuży jego ważność lub wniesie nowe zabezpieczenie, którego warunki zostaną zaakceptowane przez zamawiającego.

4. W przypadku gdy termin ważności zabezpieczenia należytego wykonania umowy upływa w okresie między 91. a 119. dniem po odwołaniu stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, termin ważności tego zabezpieczenia przedłuża się, z mocy prawa, do 120. dnia po dniu odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii w związku z COVID-19.

5. Obliczając terminy, o których mowa w ust. 1-4, dzień odwołania ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii w związku z COVID-19 wlicza się do tych terminów.

- przepis reguluje prawo potrącenia kar umownych przez zamawiającego, a dotyczących niewykonania lub nienależytego wykonania umowy; prawo to zostało zawieszono na okres wskazany w przepisie;
- równocześnie, celem ochrony zamawiającego (czy stworzenia równowagi uprawnień stron umowy), termin przedawnienia roszczeń wynikających z kar umownych został zawieszony;



- przepis określa również zasady dotyczące możliwości zaspokojenia się zamawiającego z ustanowionego zabezpieczenia należytego wykonania umowy, w tym przedłużenia ważności zabezpieczenia, które wygasło w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Przepis art. 77 pkt 23 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza nowe brzmienie przepisu art. 15v:

Przepis art. 15v

Art. 15v. Przepis art. 15r nie narusza praw stron umowy, o której mowa w art. 15r ust. 1, wynikających z przepisów prawa cywilnego, z zastrzeżeniem art. 15r ust. 5.

- przepis w poprzednim brzmieniu wskazywał, że to przepisy od art. 15r do art. 15u nie naruszały praw stron umowy;
- art. 15u stanowi o wyłączeniu odpowiedzialności za szkodę w okolicznościach tam wskazanych;
- przepis precyzuje zatem możliwość modyfikacji zapisów umownych w reżimie kontraktowym.

Przepis art. 77 pkt 24 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza również zmianę w specustawie COVID poprzez dodanie po art. 15v przepisu art. 15va i art. 15vb:

Komentarz do art. 15va

1. Do zamówień publicznych udzielanych na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych stosuje się przepisy tej ustawy dotyczące wadium, z uwzględnieniem ust. 2.

2. Zamawiający może żądać od wykonawców wniesienia wadium, o którym mowa w art. 45 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych. Przepisu art. 45 ust. 1 tej ustawy nie stosuje się.



- przepis art. 15va wchodzi w życie w dniu 1 lipca 2020 r. (art. 103 pkt 5 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.);
- przepis umożliwia odstępnie od obowiązku żądania przez zamawiającego od wykonawców wniesienia wadium, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 P.z.p. (czyli powyżej progów unijnych) (art. 45 ust. 1 P.z.p.) – żądanie wniesienia wadium pozostawiono woli zamawiającego;
- w uzasadnieniu do zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. czytamy, że: *„Spowoduje to obniżenie kosztów udziału w postępowaniu, a przez to zwiększenie dostępności rynku zamówień publicznych dla wykonawców w okresie występowania epidemii COVID-19. Przygotowując postępowanie o udzielenie zamówienia, zamawiający powinien dokonać oceny zasadności żądania wniesienia wadium z uwzględnieniem specyfiki danego zamówienia, w tym kręgu potencjalnych wykonawców (np. czy istnieje ryzyko wystąpienia zmowy wykonawców lub udziału w postępowaniu niesolidnego wykonawcy).”*

Komentarz do art. 15vb

Art. 15vb.

- 1. Do zamówień publicznych udzielanych na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych stosuje się przepisy tej ustawy dotyczące umowy w sprawie zamówienia publicznego, z uwzględnieniem ust. 2-8.*
- 2. Zamawiający płaci wynagrodzenie w częściach, po wykonaniu części umowy w sprawie zamówienia publicznego, lub udziela zaliczki na poczet wykonania zamówienia, w przypadku umów w sprawie zamówienia publicznego zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy.*
- 3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2:*
 - 1) zamawiający określa w umowie procent wynagrodzenia wypłacanego za wykonanie poszczególnych jej części; procentowa wartość ostatniej części wynagrodzenia nie może wynosić więcej niż 50% wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy;*
 - 2) zaliczka nie może być mniejsza niż 5% wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy.*
- 4. W przypadku, o którym mowa w art. 143a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, zamawiający może wskazać w specyfikacji istotnych warunków zamówienia procentową wartość ostatniej części wynagrodzenia, która nie może wynosić więcej niż 50% wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy.*



5. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy ustala się w wysokości nieprzekraczającej 5% ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy.

6. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy można ustalić w wysokości większej niż określona w ust. 5, nie większej jednak niż 10% ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy, jeżeli jest to uzasadnione przedmiotem zamówienia lub wystąpieniem ryzyka związanego z realizacją zamówienia, co zamawiający opisał w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

7. Zamawiający może dokonać częściowego zwrotu zabezpieczenia należytego wykonania umowy po wykonaniu części zamówienia, jeżeli przewidział taką możliwość w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

8. Do zamówień, o których mowa w art. 131a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, nie stosuje się przepisów ust. 2 i 3.

- przepis art. 15vb wchodzi w życie w dniu 1 lipca 2020 r. (art. 103 pkt 5 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.);
- przepis dotyczy wprowadzenia obligatoryjnych częściowych płatności lub zaliczek na poczet wykonania zamówienia, w przypadku umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy;
- przepis reguluje także zasady ustanawiania zabezpieczenia należytego wykonania umowy.

Przepis art. 36 ust. 2

2. Przepisy art. 6 ust. 2, art. 15zn, art.15va i art. 15vb tracą moc z dniem 1 stycznia 2021 r.

Komentarz do art. 93 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.

1. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 49, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie art. 15va i art. 15vb ustawy zmienianej w art. 77, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do umów w sprawie zamówienia publicznego, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 49, zawartych:

1) przed dniem wejścia w życie art. 15vb ustawy zmienianej w art. 77,



2) nie wcześniej niż z dniem wejścia w życie art. 15vb ustawy zmienianej w art. 77, w następstwie postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych przed dniem wejścia w życie tego przepisu

- stosuje się przepisy dotychczasowe.

- przepis art. 93 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza reguły intertemporalne odnośnie stosowania zmienionych przepisów P.z.p.;
- przepis wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia jej ogłoszenia, w więc dnia 1 lipca 2020 r. (art. 103 pkt 5 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.).



III. Dyscyplina finansów publicznych, odpowiedzialność karna – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



IV. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



V. Pozwolenie na budowę i in. – wprowadzone zmiany

Art. 32 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. zmienia art. 30 Prawa budowlanego poprzez uchylenie ust. 5h oraz nadanie nowego brzmienia ust. 5i.

Komentarz do art. 30 P.b.

Poniżej część przepisu art. 30 w nowym brzmieniu:

1. Zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej wymaga, z zastrzeżeniem art. 29 ust. 3 i 4:

1) budowa, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1 lit. b-d i f, pkt 1a-2b, 3, 3a, 9, 11, 12, 14, 16, 19, 19a, 20b, 28 oraz 30;

1a) budowa, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 20, oraz budowa stacji ładowania w rozumieniu art. 2 pkt 27 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych, z zastrzeżeniem art. 29a;

1b) budowa obiektów, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 6, 10 i 13, sytuowanych na obszarze Natura 2000;

2) wykonywanie robót budowlanych, o których mowa w art. 29 ust. 2 pkt 1b, 6, 9 oraz 11-12a;

2a) wykonywanie remontu, o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 1, dotyczącego:

a) budowli, których budowa wymaga uzyskania pozwolenia na budowę,

b) przegród zewnętrznych albo elementów konstrukcyjnych budynków, których budowa wymaga uzyskania pozwolenia na budowę;

2b) wykonywanie przebudowy obiektów, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1 lit. b-d i f oraz pkt 2b, 3, 3a, 11, 12, 14, 16, 19, 19a, 20b i 28;

2c) docieplenie budynków o wysokości powyżej 12 m i nie wyższych niż 25 m;

3) budowa ogrodzeń o wysokości powyżej 2,20 m i wykonywanie robót budowlanych polegających na instalowaniu:



- a) krat na budynkach mieszkalnych wielorodzinnych, użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego oraz obiektach wpisanych do rejestru zabytków,
- b) urządzeń o wysokości powyżej 3 m na obiektach budowlanych;
- c) (uchylona);
- 4) budowa obiektów małej architektury w miejscach publicznych.
- 1a. Inwestor zamiast dokonania zgłoszenia dotyczącego robót budowlanych, o których mowa w ust. 1, może wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę.
2. W zgłoszeniu należy określić rodzaj, zakres i sposób wykonywania robót budowlanych oraz termin ich rozpoczęcia. Do zgłoszenia należy dołączyć oświadczenie, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2, oraz, w zależności od potrzeb, odpowiednie szkice lub rysunki, a także pozwolenia, uzgodnienia i opinie wymagane odrębnymi przepisami, w szczególności decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 72 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
3. Do zgłoszenia budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 19 i 20, należy ponadto dołączyć projekt zagospodarowania działki lub terenu wraz z opisem technicznym instalacji, wykonany przez projektanta posiadającego odpowiednie uprawnienia budowlane. Projekt zagospodarowania działki lub terenu, w przypadku budowy instalacji gazowej, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 19, powinien być uzgodniony z podmiotem właściwym do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych.
4. W zgłoszeniu budowy, o której mowa w ust. 1 pkt 4 i w art. 29 ust. 1 pkt 20aa, należy ponadto przedstawić projekt zagospodarowania działki lub terenu wykonany przez projektanta posiadającego wymagane uprawnienia budowlane.
- 4a. W zgłoszeniu przebudowy drogi w transeuropejskiej sieci drogowej należy ponadto przedstawić:
- 1) wynik audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego, o którym mowa w art. 24l ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych;
 - 2) uzasadnienie zarządcy drogi, o którym mowa w art. 24l ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.
- 4b. Do zgłoszenia budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a należy dołączyć dokumenty, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 1-4. Przepis art. 35 ust. 1 stosuje się odpowiednio.
- 4c. Do zgłoszenia przebudowy, o której mowa w art. 29 ust. 2 pkt 1b, należy dołączyć dokumenty, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 1, 2 i 4. Przepis art. 35 ust. 1 stosuje się odpowiednio.
5. Zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, należy dokonać przed terminem zamierzonego rozpoczęcia robót budowlanych. Organ administracji architektoniczno-budowlanej, w terminie 21 dni od dnia doręczenia zgłoszenia, może, w drodze decyzji, wnieść sprzeciw. Do wykonywania robót budowlanych można przystąpić, jeżeli organ administracji architektoniczno-budowlanej nie wniósł sprzeciwu w tym terminie.



5a. (uchylony).

5aa. Organ administracji architektoniczno-budowlanej może z urzędu, przed upływem terminu, o którym mowa w ust. 5, wydać zaświadczenie o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu. Wydanie zaświadczenia wyłącza możliwość wniesienia sprzeciwu, o którym mowa w ust. 6 i 7, oraz uprawnia inwestora do rozpoczęcia robót budowlanych. Przepis ust. 5e stosuje się odpowiednio.

5b. W przypadku nierozpoczęcia wykonywania robót budowlanych przed upływem 3 lat od określonego w zgłoszeniu terminu ich rozpoczęcia, rozpoczęcie tych robót może nastąpić po dokonaniu ponownego zgłoszenia.

5c. W razie konieczności uzupełnienia zgłoszenia organ administracji architektoniczno-budowlanej nakłada na zgłaszającego, w drodze postanowienia, obowiązek uzupełnienia, w określonym terminie, brakujących dokumentów, a w przypadku ich nieuzupełnienia - wnosi sprzeciw w drodze decyzji.

5d. Nałożenie obowiązku, o którym mowa w ust. 5c, przerywa bieg terminu, o którym mowa w ust. 5.

5e. W przypadku gdy organ administracji architektoniczno-budowlanej nie wniósł sprzeciwu, projekt budowlany dotyczący budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a, oraz przebudowy, o której mowa w art. 29 ust. 2 pkt 1b, podlega ostemplowaniu. Organ administracji architektoniczno-budowlanej dokonuje ostemplowania niezwłocznie po upływie terminu na wniesienie sprzeciwu.

5f. Do wykonywania robót budowlanych polegających na budowie lub przebudowie przenośnych wolno stojących masztów antenowych w przypadku, gdy inwestorem jest podmiot, o którym mowa w art. 29 ust. 5, można przystąpić w terminie 3 dni roboczych następujących po dniu doręczenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1.

5g. Organ administracji architektoniczno-budowlanej może wnieść sprzeciw do zgłoszenia, o którym mowa w ust. 5f, w terminie 14 dni od dnia doręczenia zgłoszenia wyłącznie w przypadku, gdy wykonanie robót budowlanych lub obiektu objętego zgłoszeniem może spowodować zagrożenie bezpieczeństwa ludzi lub mienia.

5h. (uchylony)

5i. Przepisy ust. 5f i 5g oraz art. 29 ust. 5 stosuje się podczas stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo stanu klęski żywiołowej.

(...)

- uchylony ust. 5h nakazywał organowi administracji architektoniczno-budowlanej zobowiązanie inwestora do wstrzymania robót budowlanych lub do rozbiórki obiektu w razie wniesienia przez organ sprzeciwu od zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych;
- dodany ust. 5i dotyczy wolno stojących masztów antenowych.



Komentarz do art. 12b specustawy COVID

Ponadto art. 77 pkt 7 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. nadaje nowe brzmienie art. 12b poprzez rozbudowanie wprowadzonej nim regulacji:

1. Jeżeli do utrzymania ciągłości działania istotnych usług służących bezpośrednio przeciwdziałaniu i zwalczaniu COVID-19, w szczególności w zakresie telekomunikacji, łączności publicznej, transportu, świadczeń zdrowotnych, energetyki, handlu, gospodarki wodnej lub kanalizacyjnej, oczyszczania ścieków, porządku publicznego, obronności, niezbędne jest projektowanie, budowa, przebudowa, zmiana sposobu użytkowania, remont, utrzymanie lub rozbiórka obiektów budowlanych, art. 12 stosuje się odpowiednio.

2. W przypadku robót budowlanych, o których mowa w ust. 1, w informacji, o której mowa w art. 12 ust. 2 i 3, zawiera się ponadto:

- 1) uzasadnienie okoliczności, iż roboty te są niezbędne do utrzymania ciągłości istotnych usług i służą bezpośrednio przeciwdziałaniu i zwalczaniu COVID-19;*
- 2) oświadczenie inwestora o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.*

3. W przypadku niemożności złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, z powodu trwałego braku możliwości uzyskania zgody właściciela, użytkownika wieczystego lub zarządcy nieruchomości na wykonanie robót budowlanych lub zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego, o których mowa w ust. 1, lub w sytuacji trwałego braku możliwości kontaktu z właścicielem, użytkownikiem wieczystym lub zarządcą nieruchomości, w informacji, o której mowa w art. 12 ust. 2 i 3, należy podać również uzasadnienie tej okoliczności.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, organ administracji architektoniczno-budowlanej niezwłocznie zawiadamia właściciela, użytkownika wieczystego lub zarządcę nieruchomości o zamiarze ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości przez udzielenie zezwolenia na wykonanie określonych robót budowlanych lub zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego, o których mowa w ust. 1, oraz na zajęcie nieruchomości w celu ich wykonania, w drodze decyzji. Po upływie 7 dni od dnia zawiadomienia o zamiarze ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości organ administracji architektoniczno-budowlanej powtarza zawiadomienie.

5. Po upływie 7 dni od dnia powtórnego zawiadomienia, o którym mowa w ust. 4, organ administracji architektoniczno-budowlanej wydaje decyzję o ograniczeniu sposobu korzystania z nieruchomości przez udzielenie zezwolenia na wykonanie określonych robót budowlanych lub zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego, o których mowa w ust. 1, oraz na zajęcie nieruchomości w celu ich wykonania. Decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu.

6. Zawiadomień, o których mowa w ust. 4, nie stosuje się:



1) w przypadku, gdy niezwłoczne rozpoczęcie robót budowlanych lub zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego, o których mowa w ust. 1, jest niezbędne dla utrzymania ciągłości działania istotnych usług służących bezpośrednio przeciwdziałaniu i zwalczaniu COVID-19 lub w celu zapobieżenia znacznej szkodzie;

2) w stosunku do nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym.

7. Na inwestorze, na rzecz którego wydane zostało zezwolenie, o którym mowa w ust. 5, ciąży obowiązek przywrócenia nieruchomości do stanu poprzedniego, niezwłocznie po wykonaniu robót budowlanych lub zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego, o których mowa w ust. 1. Jeżeli przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego jest niemożliwe albo powoduje nadmierne trudności lub koszty, stosuje się odpowiednio art. 128 ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 65, 284, 471 i 782). Jeżeli wykonanie robót budowlanych lub zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego uniemożliwiło dalsze prawidłowe korzystanie z nieruchomości w sposób dotychczasowy albo w sposób zgodny z jej dotychczasowym przeznaczeniem, stosuje się odpowiednio art. 124 ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

- omawiany przepis stanowi kontynuację i uzupełnienie art. 12 specustawy COVID, który reguluje kwestię wyłączenia stosowania wybranych przepisów P.b. w związku z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w szczególności w zakresie procedury uzyskiwania zezwoleń budowlanych.

Dla Prawa budowlanego znaczenie będzie miała także zmiana dokonana przepisem art. 77 pkt 69 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. w zakresie art. 31zy¹¹ specustawy COVID.

Przepis art. 31zy¹¹

W okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 dopuszcza się wykorzystywanie w procesie budowlanym map do celów projektowych oraz map zawierających wyniki geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej opatrzonej przez wykonawcę prac geodezyjnych oświadczeniem, złożonym pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, o pozytywnym wyniku weryfikacji tych map przez właściwy organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.



VI. Opłata z tytułu (przekształcenia) użytkowania wieczystego – wprowadzone zmiany

Przepisem art. 77 pkt 17 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dokonano zmiany obowiązującego art. 15j.

Komentarz do art. 15j

1. Opłatę roczną z tytułu użytkowania wieczystego, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, za rok 2020 wnosi się w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r.

2. (uchylony)

3. Opłatę, o której mowa w ust. 1, wnosi się w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r. także w przypadku ustalenia wcześniejszego terminu zapłaty na podstawie art. 71 ust. 4 zdanie trzecie ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

4. (uchylony)

5. (uchylony)

- przepis ponownie znowelizowany - stanowi, że opłatę roczną z tytułu użytkowania wieczystego wnosi się w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r.

Na mocy przepisu art. 77 pkt 18 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dodano do specustawy COVID art. 15ja, art. 15jc i art. 15jd.

Przepisami rangi ustawowej uregulowano problem ulg w zakresie opłat za użytkowanie wieczyste. Jest to regulacja podobna do regulacji omówionej w punkcie XX. niniejszego opracowania. Stanowi ona także uzupełnienie regulacji zawartej w punkcie XVII. (Należności cywilnoprawne. Ulgi w spłacie należności cywilnoprawnych).



Komentarz do art. 15ja

Oplata roczna z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości należącej do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej, należna za 2020 r. od przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, organizacji pozarządowej w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podmiotu, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz państwowej osoby prawnej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19, podlega pomniejszeniu proporcjonalnie do liczby dni w tym roku, w których obowiązywał stan zagrożenia epidemicznego oraz stan epidemii z powodu COVID-19, pod warunkiem:

- 1) zgłoszenia wniesienia opłaty w pomniejszonej wysokości staroście lub prezydentowi miasta na prawach powiatu, wykonującym zadania z zakresu administracji rządowej, przed upływem terminu, o którym mowa w art. 15j ust. 1;*
- 2) braku zaległości w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019 r.*

- przepis dotyczy nieruchomości należących do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste;
- spełnienie warunków wskazanych w przepisie powoduje, że opłata za użytkowanie wieczyste podlega pomniejszeniu – obniżenie opłaty nie jest zatem zależne od woli właściciela gruntu.

Komentarz do art. 15jb

Nie pobiera się czynszu najmu i dzierżawy oraz opłaty za użytkowanie przypadających Skarbowi Państwa za okres kolejnych trzech miesięcy w 2020 r. następujących po miesiącu, w którym dokonano zgłoszenia, o którym mowa w pkt 1, z tytułu umów najmu, dzierżawy lub użytkowania zawartych na okres co najmniej trzech miesięcy w odniesieniu do nieruchomości należącej do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej, od przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, organizacji pozarządowej w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podmiotu, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku



publicznego i o wolontariacie, oraz państwowej osoby prawnej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19, pod warunkiem:

1) zgłoszenia wnoszenia należności z pominięciem należności za wskazany we wniosku okres kolejnych trzech miesięcy staroście lub prezydentowi miasta na prawach powiatu, wykonującym zadania z zakresu administracji rządowej, lub kierownikowi państwowej jednostki organizacyjnej, na rzecz której ustanowiono trwały zarząd na podstawie art. 45 ust. 1 lub art. 60 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, przed upływem terminu do ich wniesienia;

2) braku zaległości w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019 r.

- przepis wskazuje na „niepobieranie” czynszu najmu i dzierżawy oraz opłat za użytkowanie nieruchomości wchodzących w skład zasobu Skarbu Państwa w okresie 3 miesięcy 2020 r. – na warunkach precyzyjnie określonych w przepisie; decyzja w omawianym zakresie nie jest zależna od woli właściciela nieruchomości;
- w ujęciu cywilistycznym „niepobieranie” czynszu wprowadzone tym przepisem należy odczytywać jako ustawowe zwolnienie w długi.

Komentarz do art. 15jc

1. Przez spadek obrotów gospodarczych, o którym mowa w art. 15ja i art. 15jb, rozumie się spadek sprzedaży towarów lub usług, w ujęciu ilościowym lub wartościowym:

1) nie mniej niż o 15%, obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 31 grudnia 2019 r. do dnia poprzedzającego dzień dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 15ja pkt 1 lub art. 15jb pkt 1, w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego lub

2) nie mniej niż o 25%, obliczony jako stosunek obrotów z dowolnie wskazanego miesiąca kalendarzowego, przypadającego po dniu 31 grudnia 2019 r. do dnia poprzedzającego dzień dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 15ja pkt 1 lub art. 15jb pkt 1, w porównaniu do obrotów z miesiąca poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.



-
2. Dokonując zgłoszenia, o którym mowa w art. 15ja pkt 1 i art. 15jb pkt 1, podmiot, o którym mowa w art. 15ja i art. 15jb, oświadcza:
- 1) o wystąpieniu spadku obrotów gospodarczych w wysokości, o której mowa w ust. 1, w związku z zaistnieniem okoliczności, o których mowa w art. 15ja lub art. 15jb;
 - 2) o niezaleganiu w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019 r.;
 - 3) że wykorzystuje nieruchomości do prowadzenia działalności gospodarczej.
3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, jest składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.
4. Dokonując zgłoszenia, o którym mowa w art. 15ja pkt 1 i art. 15jb pkt 1, podmiot, o którym mowa w art. 15ja i art. 15jb, przedstawia informacje, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 708).
5. Za dzień udzielenia pomocy publicznej uznaje się dzień dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 15ja pkt 1 lub art. 15jb pkt 1.
6. Na żądanie właściwego organu podmiot, o którym mowa w art. 15ja i art. 15jb, przedstawia w terminie 30 dni od dnia otrzymania żądania dokumenty potwierdzające spełnienie przesłanek, o których mowa w ust. 2, art. 15ja, art.15jb, lub warunków udzielenia pomocy, o której mowa w art. 15zzzh ust. 2.
7. Nieprzedstawienie w terminie dokumentów, o których mowa w ust. 6, niezłożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 2, nieprzedstawienie informacji, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, lub stwierdzenie przez właściwy organ, iż nie zostały spełnione przesłanki, o których mowa w ust. 2, art. 15ja, art.15jb, lub warunki udzielenia pomocy, o której mowa w art. 15zzzh ust. 2, stanowi podstawę do dochodzenia opłaty, o której mowa w art. 15ja, lub należności, o których mowa w art. 15jb, w pełnej wysokości.
- przepis wprowadza przede wszystkim pojęcie „spadku obrotów gospodarczych”, ale jedynie na potrzeby przepisu art. 15jb i art. 15jb; ponadto wskazuje na zasady postępowania w zakresie potwierdzenia spełniania warunków do otrzymania „ulgi” przewidzianej przepisami prawa.



Komentarz do art. 15jd

1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o:

1) pomniejszeniu opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości należącej odpowiednio do gminnego, powiatowego albo wojewódzkiego zasobu nieruchomości w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej, należnej za 2020 r. od podmiotów, o których mowa w art. 15ja;

2) niepobieraniu czynszu najmu i dzierżawy oraz opłaty z tytułu oddania nieruchomości w użytkowanie przypadających jednostce samorządu terytorialnego za okres kolejnych trzech miesięcy w 2020 r. następujących po miesiącu, w którym dokonano zgłoszenia zgodnie z ust. 2 pkt 2, z tytułu umów najmu, dzierżawy lub użytkowania zawartych na okres co najmniej trzech miesięcy w odniesieniu do nieruchomości należącej odpowiednio do gminnego, powiatowego albo wojewódzkiego zasobu nieruchomości w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej, od podmiotów, o których mowa w art. 15jb.

2. Przepisy art. 15ja-15jc stosuje się odpowiednio, z tym że:

1) zgłoszenie, o którym mowa w art. 15ja pkt 1, wnosi się do właściwego organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego;

2) zgłoszenie, o którym mowa w art. 15jb pkt 1, wnosi się do właściwego organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego lub do kierownika samorządowej jednostki organizacyjnej, na rzecz której ustanowiono trwały zarząd na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

- przepis dotyczy nieruchomości wchodzących w skład gminnych, powiatowych i wojewódzkich zasobów nieruchomości, a wprowadzenie przewidzianych w nim „ulg” zależne jest od woli JST, a więc nie jest obligatoryjne;
- podstawą pomniejszenia opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości, niepobierania czynszu najmu i dzierżawy oraz opłaty za oddanie nieruchomości w użytkowanie jest uchwała organu stanowiącego danej JST.



Komentarz do art. 15je

Przepisy art. 15jb-15jd stosuje się do należności z tytułu umów najmu, dzierżawy lub użytkowania zawartych w okresie poprzedzającym wprowadzenie stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii z powodu COVID-19.

- „ulgi” przewidziane przepisami art. 15jb-15jd dotyczą umów zawartych przed 14 marca 2020 r.



VII. Podatek od nieruchomości. Ulgi i zwolnienia – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



VIII. Finanse publiczne. Budżet – wprowadzone zmiany

Komentarz do art. 32 ust. 3 ustawy o dochodach JST

Przepis art. 48 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. stanowi, że w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 23 i 374) w art. 32 w ust. 3 zd. 2 otrzymuje brzmienie:

Do dochodów, które jednostka samorządu terytorialnego może uzyskać, zalicza się także skutki finansowe wynikające z zastosowania, przewidzianych w przepisach prawa podatkowego, ulg podatkowych oraz ulg w spłacie zobowiązań podatkowych w postaci umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych.

- komentowany przepis dotyczy nowych zasad ustalania m.in. części wyrównawczej subwencji ogólnej; zd. 1 art. 32 ust. 3 ustawy o dochodach JST brzmi: „*W celu ustalenia części wyrównawczej subwencji ogólnej i wpłat oraz kwoty, o której mowa w art. 21a ust. 1 pkt 3, przyjmuje się dochody, które jednostka samorządu terytorialnego może uzyskać z podatku rolnego, stosując do ich obliczenia średnią cenę skupu żyta, a z podatku leśnego - średnią cenę sprzedaży drewna, ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, a w przypadku innych podatków, stosując do ich obliczenia górne granice stawek podatków obowiązujące w danym roku.*”;
- dochodami są tutaj „skutki finansowe” opisane w przepisie, a więc równowartość kwot udzielonych przez JST „ulg” wskazanych w przepisie;
- zasady stosowania w/w reguł w czasie wynikają z przepisu art. 87 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.



Przepis art. 87 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.

- 1. Przepisy art. 32 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 48, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do wyliczenia na rok 2021 części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej dla gmin oraz wpłat, o których mowa w art. 29 ustawy zmienianej w art. 48.*
- 2. W sprawach dotyczących części wyrównawczej, równoważącej i regionalnej subwencji ogólnej oraz wpłat, o których mowa w art. 29, art. 30 i art. 70a ustawy zmienianej w art. 48, ustalonych na rok 2020 i lata wcześniejsze stosuje się przepisy obowiązujące w tych latach.*

Na mocy art. 77 pkt 31 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dodano w specustawie COVID przepisy art. 15zoa-15zoe w następującym brzmieniu:

Komentarz do przepisu art. 15zoa-15zoe

Art. 15zoa.

- 1. W roku 2020 jednostka samorządu terytorialnego, dokonując zmian budżetu, może przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, o kwotę:*
 - 1) planowanych wydatków bieżących ponoszonych w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi lub przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1-4 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;*
 - 2) planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia COVID-19.*
- 2. Ubytkiem w dochodach jednostki samorządu terytorialnego będącym skutkiem wystąpienia COVID-19, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jest zmniejszenie dochodów, obliczone jako różnica między dochodami jednostki planowanymi w zmianie budżetu, o której mowa w ust. 1, a planowanymi dochodami wykazanymi przez jednostkę w sprawozdaniu budżetowym za pierwszy kwartał 2020 r.*
- 3. Przez dochody, o których mowa w ust. 2, rozumie się dochody podatkowe, o których mowa w art. 20 ust. 3, art. 22 ust. 3 i art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, powiększone o opłatę miejscową i uzdrowiskową.*
- 4. Na koniec roku budżetowego 2020 ocena spełnienia zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych następuje z uwzględnieniem wykonanych wydatków bieżących ponoszonych w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 oraz ubytku w wykonanych dochodach, będącego skutkiem wystąpienia COVID-19.*



Art. 15zob.

1. Ograniczenia określonego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w 2020 r. do równowartości kwoty ubytku w wykonanych dochodach jednostki będącego skutkiem wystąpienia COVID-19. Przepisy art. 15zoa ust. 2-4 stosuje się odpowiednio.

2. Ustalając relację ograniczającą wysokość spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego:

1) na lata 2020-2025 wydatki bieżące budżetu tej jednostki podlegają pomniejszeniu o wydatki bieżące na obsługę długu; w tym zakresie nie ma zastosowania art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500);

2) na rok 2021 i lata kolejne wydatki bieżące budżetu tej jednostki podlegają pomniejszeniu o wydatki bieżące poniesione w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

3. Zaciągnięcie zobowiązań, o których mowa w ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnym. Regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty tych zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych.

Art. 15zoc.

1. Na koniec roku budżetowego 2020 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć 80% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

2. W trakcie roku budżetowego 2020 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 80% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

3. Relacje, o których mowa w ust. 1 i 2, mogą być niezachowane jedynie w przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego spełnia ograniczenie w zakresie spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, określone w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych bez zastosowania wyłączenia określonego w art. 15zob ust. 1.

Art. 15zod.

W roku 2020 raty części oświatowej, wyrównawczej, równoważącej i regionalnej subwencji ogólnej mogą być przekazywane jednostkom samorządu terytorialnego w terminach wcześniejszych niż określone w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Art. 15zoe.



1. W czerwcu i lipcu 2020 r. jednostki samorządu terytorialnego mogą nie wpłacać do budżetu państwa rat wpłat, o których mowa w art. 29, art. 30 i art. 70a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Od niewpłaconych kwot nie nalicza się odsetek.

2. Kwoty niewpłacone na podstawie ust. 1 jednostki samorządu terytorialnego wpłacają w równych częściach w miesiącach sierpień-grudzień 2020 r., wraz z ratami należnymi za te miesiące.

- przepis umożliwia naruszenie przez JST wskaźników dyscypliny budżetowej określonej w przepisach ustawy o finansach publicznych, ale warunkowane jest to wyłącznie skutkami wystąpienia COVID-19 dla budżetów JST, nie zaś innymi warunkami wpływającymi lub mogącymi wpłynąć na te wskaźniki.

Komentarz do art. 15zzzga specustawy COVID

Przepis art. 77 pkt 47 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dodaje do specustawy COVID art. 15zzzga w następującym brzmieniu:

Art. 15zzzga.

1. Od wpływów i odsetek, o których mowa w art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, osiągniętych w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. potrąca się 50% środków, które stanowią dochód powiatu, na obszarze którego są położone nieruchomości, o których mowa w tym przepisie.

2. Do wpływów, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz.U. z 2020 r. poz. 139, 568 i 695), przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

- przepis ten został dodany po przepisach dotyczących udzielania ulg przez JST w zakresie opłat za użytkowanie wieczyste, użytkowanie oraz czynszów najmu i dzierżawy;
- art. 23 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami, do którego odwołuje się przepis, stanowi, że: „*Od wpływów osiągniętych ze sprzedaży, opłat z tytułu trwałego zarządu, użytkowania, czynszu dzierżawnego i najmu - nieruchomości Skarbu Państwa, o których mowa w ust. 1, a także od wpływów osiągniętych z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste, oraz od odsetek za nieterminowe wnoszenie tych należności potrąca się 25% środków, które stanowią dochód powiatu, na obszarze którego położone są te nieruchomości.*”



- z ust. 1 wynika zatem podwyższenie wysokości środków, które przysługują powiatom – z 25% do 50%;
- przepis art. 12 ust. 1 ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów, do którego odwołuje się przepis, stanowi, że: *„Do wpływów osiągniętych z opłat i opłat jednorazowych w odniesieniu do gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa, reprezentowanego przez starostę wykonującego zadania z zakresu administracji rządowej, przepis art. 23 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami stosuje się odpowiednio.”*; w przypadku tych opłat, do końca 2020 r. obowiązuje ta sama zasada jak przy opłacie za użytkowanie wieczyste;
- przepis art. 12 ust. 1 ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów dotyczy powiatów.



IX. Pomoc dla przedsiębiorców od starosty (Powiatowych Urzędów Pracy). Dofinansowanie, pożyczka, zmiana umowy – wprowadzone zmiany

Aktualna pozostaje dotychczasowa treść *Informatora, Informatora – część II i Informatora – część III* w punkcie IX z poniższą zmianą. Zaznaczyć jednakże należy, że *Informator* (także w *części IV*) nie odnosi się do wszelkich form wsparcia udzielanych przez starostę lub PUP, a przewidziane w tzw. tarczach antykryzysowych.

Zgodnie z art. 77 pkt 40 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. do specustawy COVID dodany został przepis art. 15zzda regulujący przyznawanie przez starostę pożyczki bezzwrotnej ze środków Funduszu Pracy na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej lub statutowej organizacji pozarządowej lub podmiotowi prowadzącemu działalność pożytku publicznego.

Przepis art. 15zzda

- 1. W celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 starosta może, na podstawie umowy, udzielić ze środków Funduszu Pracy jednorazowo pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej lub statutowej organizacji pozarządowej lub podmiotowi, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które prowadziły działalność przed dniem 1 kwietnia 2020 r.*
- 2. Wniosek o pożyczkę organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, składa do powiatowego urzędu pracy, właściwego ze względu na siedzibę, po ogłoszeniu naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy.*
- 3. Pożyczka może być udzielona do wysokości 5 000 zł. Wysokość pożyczki nie może przekroczyć 10% przychodów w poprzednim roku bilansowym. Przychód organizacji pozarządowej lub podmiotu, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w poprzednim roku bilansowym nie może przekroczyć 100 000 zł. We wniosku o pożyczkę organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust.*



- 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przedstawia w formie oświadczenia wysokość łącznych przychodów osiągniętych w poprzednim roku bilansowym.*
- 4. Oprocentowanie pożyczki jest stałe i wynosi w skali roku 0,05 stopy redyskonta weksli przyjmowanych przez Narodowy Bank Polski.*
- 5. Okres spłaty pożyczki nie może być dłuższy niż 12 miesięcy, z karencją w spłacie kapitału wraz z odsetkami przez okres 3 miesięcy od dnia udzielenia pożyczki.*
- 6. Rada Ministrów może, w celu przeciwdziałania COVID-19, w drodze rozporządzenia, przedłużyć okres spłaty pożyczki, o którym mowa w ust. 5, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz skutki nimi wywołane.*
- 7. Pożyczka wraz z odsetkami podlega umorzeniu, pod warunkiem, że organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, będzie prowadzić działalność przez okres 3 miesięcy od dnia udzielenia pożyczki.*
- 8. Starosta dochodzi roszczeń z tytułu niespłaconych pożyczek.*
- 9. Przychód z tytułu umorzenia pożyczki na zasadach, określonych w ust. 7, nie stanowi przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych.*
- 10. Środki pochodzące z pożyczki nie podlegają egzekucji sądowej ani administracyjnej. Środki te, w razie ich przekazania na rachunek płatniczy, są wolne od zajęcia na podstawie sądowego lub administracyjnego tytułu wykonawczego.*

Przepis art. 77 pkt 42 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. zmienia art. 15zże¹ specustawy COVID:

Przepis art. 15zże¹

Pracodawca będący przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 15zżb ust. 1, albo organizacją pozarządową lub podmiotem, o których mowa w art. 15zże ust. 1 lub w art. 15zże² ust. 1, korzystający z dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426, 568 i 875), w części niepodlegającej dofinansowaniu na podstawie tej ustawy może otrzymać dofinansowanie, o którym mowa w art. 15zżb, art. 15zże albo art. 15zże². Przepisów art. 15zżb ust. 1, art. 15zże ust. 11 i art. 15zże² ust. 12 nie stosuje się.

Zgodnie z art. 77 pkt 48 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. w art. 15zżh w ust. 1 w pkt 1 po wyrazach „art. 15zżb-15zże”, dodaje się wyrazy „art. 15zże²”, a ust. 2 otrzymuje nowe brzmienie.



Przepis art. 77 pkt 43 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dodaje art. 15zże² do specustawy COVID. Przepis przyznaje staroście kompetencję do przyznawania dofinansowania wynagrodzeń osób zatrudnianych przez kościelne osoby prawne i ich jednostki organizacyjne:

Przepis art. 15zże²

- 1. Starosta może, na podstawie zawartej umowy, przyznać kościelnej osoby prawnej działającej na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, oraz jej jednostce organizacyjnej, dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników w rozumieniu art. 15g ust. 4 zdanie pierwsze oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne.*
- 2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę nakładczą lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z ustawą z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny stosuje się przepisy dotyczące zlecenia.*
- 3. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, może być przyznane na okres nie dłuższy niż 3 miesiące przypadające od miesiąca złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 10, w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej sumę 70% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, jednak nie więcej niż 70% kwoty minimalnego wynagrodzenia, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy, w odniesieniu do każdego pracownika.*
- 4. Rada Ministrów może, w celu przeciwdziałania COVID-19, w drodze rozporządzenia, przedłużyć okres, o którym mowa w ust. 3, mając na względzie okres obowiązywania oraz skutki nimi wywołane.*
- 5. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany poinformować powiatowy urząd pracy w formie oświadczenia o każdej zmianie danych, o których mowa w ust. 10 pkt 2 i 3, mających wpływ na wysokość wypłacanego dofinansowania w terminie 7 dni roboczych od dnia uzyskania informacji o jej wystąpieniu.*
- 6. W przypadku zmiany danych, o których mowa w ust. 10 pkt 2 i 3, mających wpływ na wysokość dofinansowania, powiatowy urząd pracy ustala wysokość następnej transzy z uwzględnieniem zmian zgłoszonych przez podmiot, o którym mowa w ust. 1.*
- 7. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany do utrzymania zatrudnienia pracowników objętych umową, o której mowa w ust. 1, przez okres, na który zostało przyznane dofinansowanie.*



8. W przypadku niedotrzymania warunku, o którym mowa w ust. 7, podmiot, o którym mowa w ust. 1, zwraca dofinansowanie bez odsetek proporcjonalnie do okresu nieutrzymania w zatrudnieniu pracownika, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty.
9. Przepisu ust. 8 nie stosuje się w przypadku rozwiązania umowy o pracę przez pracownika objętego umową, o której mowa w ust. 1, rozwiązania z nim umowy o pracę na podstawie art. 52 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy lub wygaśnięcia stosunku pracy tego pracownika, w okresie, na który przyznane zostało dofinansowanie. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1, na miejsce tego pracownika zatrudni inną osobę, zostaje ona objęta umową, o której mowa w ust. 1.
10. Wniosek o dofinansowanie podmiot, o którym mowa w ust. 1, składa do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na swoją siedzibę w okresie od dnia ogłoszenia naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy do dnia ogłoszenia zakończenia tego naboru, oświadczając o:
- 1) niezaleganiu w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do trzeciego kwartału 2019 r.;
 - 2) zatrudnianiu pracowników objętych wnioskiem;
 - 3) wysokości wynagrodzenia każdego z pracowników objętych wnioskiem i należnych od tego wynagrodzenia składek na ubezpieczenia społeczne;
 - 4) numerze rachunku bankowego albo numerze rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej właściwego dla prowadzonej działalności statutowej.
11. Oświadczenia, o których mowa w ust. 5 i 10, są składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.
12. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.
13. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, nie podlega egzekucji sądowej ani administracyjnej, z wyjątkiem egzekucji prowadzonej na rzecz osób, na których wynagrodzenia i należne od tych wynagrodzeń składki na ubezpieczenia społeczne to dofinansowanie zostało przekazane. Środki te, w razie ich przekazania na rachunek płatniczy, są wolne od zajęcia na podstawie sądowego lub administracyjnego tytułu wykonawczego.



Przepis art. 15zzzh

Art. 15zzzh

1. Wsparcie:

1) o którym mowa w art. 15m, art. 15p, art. 15q, art. 15za ust. 2, art. 15zzb-15zze, art. 15zze², art. 31zo oraz art. 31zy¹⁰,

2) udzielone na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa w związku z COVID-19

- zgodne z warunkami zawartymi w Komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz.Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1) stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce.

2. Wsparcie i ulgi, o których mowa w art. 15ja, art. 15jb, art. 15jd oraz art. 15zzze-15zzzg, w przypadku udzielenia ich podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, stanowią pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19.



X. Terminy wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji, składania sprawozdań itp. – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XI. Administracyjne postępowanie egzekucyjne – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XII. Rozliczanie działalności pożytku publicznego – wprowadzone zmiany

Zmianie uległ przepis art. 15zzm (co wynika z art. 77 pkt 44 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.).

Komentarz do art. 15 zzm

W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organ administracji publicznej może zlecać organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie realizację zadania publicznego w celu przeciwdziałania COVID-19 z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w dziale II rozdziale 2 tej ustawy. Przepisy art. 43, art. 47, art. 151 oraz art. 221 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio, przy czym tryb postępowania o udzielenie dotacji na zadania określone w art. 221 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze zarządzenia lub uchwały, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, mając na względzie zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

- ustawodawca w nowelizacji przepisu, który zezwala na odstępianie od przeprowadzenia otwartego konkursu ofert, wprowadza wymóg opracowania trybu postępowania o udzielenie dotacji;
- kompetentny do określenia tych zasad jest organ wykonawczy JST.

Przepis art. 77 pkt 51 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadził zmianę do art. 15zzzzzb:



Komentarz do art. 15zzzzzb ust. 1 i 2a

a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „zawartej przed ogłoszeniem stanu zagrożenia epidemicznego z powodu COVID-19” zastępuje się wyrazami „zawartej w okresie przed ogłoszeniem stanu zagrożenia epidemicznego z powodu COVID-19, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia 2020 r.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

2a. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio do oferty realizacji zadania publicznego, o której mowa w art. 14 i art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

- przepis dotyczy możliwości zmiany umowy zawartej na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- nowelizacja wprowadza zasadę stosowania tych przepisów do umów zawartych przed 14 marca 2020 r., ale nie później niż do dnia 31 grudnia 2020 r.;
- przepis ma także zastosowanie do ofert realizacji zadania publicznego.



XIII. Bieg terminów materialnego prawa administracyjnego – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XIV. Bieg terminów w postępowaniu administracyjnym – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XV. Zdalny tryb obradowania – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XVI. Zastępowanie wójta (burmistrza, prezydenta miasta) – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XVII. Należności cywilnoprawne. Ulgi w spłacie należności cywilnoprawnych – wprowadzone zmiany

W tej części *Informatora – część IV* ponownie należałoby omówić regulacje zawarte w przepisie art. 15jb-15je, wprowadzone przepisem art. 77 pkt 18 zmiany specustawy COVID. Przepisami rangi ustawowej uregulowano problem ulg w zakresie czynszu najmu i dzierżawy oraz opłat z tytułu użytkowania wieczystego.

Aby jednak nie powielać treści *Informatora – część IV*, odsyłamy do komentarzy umieszczonych w punkcie VI. i XX.



XVIII. Prawo o ruchu drogowym. Rejestracja pojazdów – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XIX. Samorządowy zakład budżetowy. Dotacja – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XX. Umowy najmu (lokali) – wprowadzone zmiany

W tej części *Informatora – część IV* ponownie przywołujemy przepis art. 15jb-15je, wprowadzony przepisem art. 77 pkt 18 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. Przepisami rangi ustawowej uregulowano problem „ulg” w zakresie czynszu najmu i dzierżawy – podobnie jak w przypadku opłat za użytkowanie wieczyste. Jest to regulacja podobna do regulacji omówionej w punkcie VI. niniejszego opracowania. Stanowi ona także uzupełnienie regulacji zawartej w punkcie XVII (Należności cywilnoprawne. Ulgi w spłacie należności cywilnoprawnych).

Odsyłamy do komentarzy umieszczonych w punkcie VI.



XXI. Oświadczenia majątkowe – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XXII. Zmiany w Kodeksie postępowania administracyjnego – bez zmian

Patrz: poprzednie części Informatora.



XXIII. Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz rewitalizacja – nowe zagadnienia

W tym punkcie omówione zostaną zmiany wprowadzone przez zmianę specustawy COVID z 19.6.2020 r. w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 293), dalej „u.p.z.p.” oraz ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 802), dalej „ustawa o rewitalizacji”.

Przepis art. 47 pkt 1 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dodaje art. 8c i art. 8d do u.p.z.p.:

Komentarz do art. 8c u.p.z.p.

Art. 8c. Wnioski lub uwagi dotyczące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, projektu tego studium, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, projektu tego planu, projektu uchwały ustalającej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane, projektu audytu krajobrazowego, ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego, projektu tego studium albo planu zagospodarowania przestrzennego województwa mogą być wnoszone w formie papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej lub formularzy zamieszczonych przez organ sporządzający projekt tego dokumentu w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w innej formie, jeżeli zostanie ona określona przez ten organ w ogłoszeniu dokonany na podstawie przepisów art. 11 pkt 1 i 7, art. 17 pkt 1 i 9, art. 37b ust. 2 pkt 8, art. 37o ust. 8, art. 38b ust. 2 pkt 4 oraz art. 41 ust. 1 pkt 1. Wnoszący uwagi lub wnioski podaje swoje imię i nazwisko albo nazwę oraz adres zamieszkania albo siedziby.

- przepis wprowadza możliwość wnoszenia wymienionych w nim pism w formie papierowej lub elektronicznej lub formularzy zamieszczanych w BIP, a także w innych formach określonych przez odpowiednie organy;
- wnoszący wnioski lub uwagi musi podać imię, nazwisko albo nazwę oraz adres zamieszkania albo siedziby.



Komentarz do art. 8d u.p.z.p.

1. Organ sporządzający projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego prowadzi dyskusję publiczną dotyczącą projektu tego dokumentu w sposób umożliwiający zabieranie głosu, zadawanie pytań i składanie uwag.

2. Jeżeli organ, o którym mowa w ust. 1, prowadzi dyskusję publiczną za pomocą środków porozumiewania się na odległość, czyni to w sposób umożliwiający:

1) zabieranie głosu, zadawanie pytań i składanie uwag przez jednoczesną transmisję obrazu i dźwięku, oraz

2) zadawanie pytań i składanie uwag w formie zapisu tekstowego.

- przepis umożliwia prowadzenie dyskusji publicznej za pomocą środków porozumiewania się na odległość.

Przepis art. 47 pkt 2 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. zmienia brzmienie art. 11 pkt 1 i pkt 7 u.p.z.p.:

Komentarz do art. 11 pkt 1 i 7 u.p.z.p.

1) ogłasza w prasie miejscowej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania studium, określając formę, miejsce i termin składania wniosków dotyczących studium, nie krótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia;

7) ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu studium do publicznego wglądu na okres co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w tym projekcie studium rozwiązaniami;

- przepisy dotyczą procedury uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;
- rozszerzają katalog publikatorów wymienionych w nich ogłoszeń i informacji o BIP na stronie internetowej podmiotu.



Przepis art. 47 pkt 3 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. zmienia również brzmienie art. 17 pkt 1 i pkt 9 u.p.z.p.:

Komentarz do art. 17 pkt 1 i 9 u.p.z.p.

1) ogłasza w prasie miejscowej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu, nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia;

9) wprowadza zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

- są to analogiczne jak w przypadku studium zmiany dotyczące sposobów i form publikowania ogłoszeń i informacji dotyczących projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Przepis art. 47 pkt 4 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. zmienia brzmienie art. 18 ust. 2 u.p.z.p. oraz uchyla ust. 3 tego przepisu:

Komentarz do art. 18 ust. 2 u.p.z.p.

2. Uwagi do projektu planu należy wnieść w terminie wyznaczonym w ogłoszeniu, o którym mowa w art. 17 pkt 11.

- zmiana przepisu jest konsekwencją dodania art. 8c przewidującego zmianę sposobów i form składania wniosków i uwag do dokumentów planistycznych;
- zmieniony przepis znosi obowiązek wnoszenia uwag do projektu planu jedynie na piśmie;



- uchylenie ust. 3 powoduje, że uwag wniesionych za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym nie traktuje się jako uwag wniesionych na piśmie, ale jako odrębne formy ich wniesienia, zgodnie z art. 8c.

Przepis art. 47 pkt 5 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. zmienia brzmienie art. 37b ust. 2 u.p.z.p. w pkt 1 i 8.

Komentarz do art. 37b ust. 2 u.p.z.p.

Poniżej art. 37b ust. 2 w nowym brzmieniu:

2. *Wójt (burmistrz, prezydent miasta) niezwłocznie:*

1) podaje do publicznej wiadomości, w tym przez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, informację o podjęciu przez radę gminy uchwały, o której mowa w ust. 1;

2) sporządza projekt uchwały, o której mowa w art. 37a ust. 1;

3) zasięga opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska o projekcie uchwały, o której mowa w art. 37a ust. 1;

4) uzgadnia projekt uchwały, o której mowa w art. 37a ust. 1, z wojewódzkim konserwatorem zabytków w zakresie kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu;

5) uzgadnia projekt uchwały, o której mowa w art. 37a ust. 1, z ministrem właściwym do spraw zdrowia w zakresie zagospodarowania obszarów ochrony uzdrowskiej;

6) zasięga opinii właściwego organu Państwowej Straży Pożarnej o projekcie uchwały, o której mowa w art. 37a ust. 1;

7) zasięga opinii marszałka województwa o projekcie uchwały, o której mowa w art. 37a ust. 1;

8) ogłasza w prasie lokalnej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie o wyłożeniu projektu uchwały, o której mowa w art. 37a ust. 1, do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed terminem wyłożenia i wyklada ten projekt do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni; w czasie wyłożenia i przez okres 14 dni po zakończeniu okresu wyłożenia zbiera uwagi do tego projektu.



- przepis dotyczy procedury uchwalenia przez radę gminy uchwały ustalającej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane;
- zmienione przepisy również rozszerzają o udostępnienie w BIP katalog form, w jakich określone w nich czynności z zakresu procedury planistycznej dokonuje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Przepis art. 39 pkt 6 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. zmienia brzmienie art. 38b ust. 2 u.p.z.p. w pkt 1 i 4.

Komentarz do art. 38b ust. 2 u.p.z.p.

Poniżej art. 38b ust. 2 w nowym brzmieniu:

2. Zarząd województwa przed przedłożeniem projektu audytu krajobrazowego do uchwalenia przez sejmik województwa:

1) informuje w drodze obwieszczenia oraz udostępnienia informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, o przystąpieniu do sporządzania projektu audytu krajobrazowego;

2) zasięga opinii o projekcie od:

a) regionalnego dyrektora ochrony środowiska,

b) dyrektorów parków narodowych i krajobrazowych położonych w granicach województwa,

c) wojewódzkiego konserwatora zabytków,

d) rad gmin położonych na terenie województwa

- z zastrzeżeniem, że brak zajęcia stanowiska w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu audytu krajobrazowego uznaje się za wyrażenie pozytywnej opinii o projekcie w przedłożonym brzmieniu;

3) może wprowadzić zmiany wynikające z uzyskanych opinii;

4) ogłasza w prasie regionalnej, przez obwieszczenie w urzędzie marszałkowskim oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, o wyłożeniu projektu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 30 dni;



5) w czasie wyłożenia i przez okres 14 dni po zakończeniu okresu wyłożenia zbiera uwagi do projektu;

6) rozpatruje zgłoszone uwagi sporządzając listę nieuwzględnionych uwag.

- zmienione przepisy dotyczą audytu krajobrazowego przygotowywanego przez zarząd województwa;
- ten przepis również rozszerza o udostępnienie w BIP katalog form, w jakich określone w nim czynności z zakresu procedury audytu krajobrazowego dokonuje zarząd województwa.

Przepis art. 47 pkt 7 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. zmienia brzmienie art. 41 ust. 1 u.p.z.p. w pkt 1.

Komentarz do art. 41 ust. 1 u.p.z.p.

Poniżej art. 41 ust. 1 w nowym brzmieniu:

1. Po podjęciu przez sejmik województwa uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego województwa marszałek województwa kolejno:

1) ogłasza w prasie ogólnopolskiej, przez obwieszczenie w urzędach gmin, starostwach powiatowych, urzędzie marszałkowskim i urzędzie wojewódzkim oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków dotyczących planu, nie krótszy niż 3 miesiące od dnia ogłoszenia;

2) zawiadamia na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu;

3) rozpatruje wnioski, o których mowa w pkt 1;

4) sporządza projekt planu zagospodarowania przestrzennego województwa wraz z prognozą oddziaływania na środowisko;

5) uzyskuje od wojewódzkiej komisji urbanistyczno-architektonicznej opinię o projekcie planu;

5a) występuje o uzgodnienie projektu planu z dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie;

6) występuje o opinię o projekcie planu do właściwych instytucji i organów, a także do wojewody, zarządów powiatów, zarządów związków metropolitalnych, wójtów, burmistrzów gmin i prezydentów miast położonych na terenie województwa oraz rządowych i samorządowych organów administracji publicznej na terenach przyległych do granic województwa oraz uzgadnia projekt z organami określonymi w przepisach odrębnych;



6a) przedstawia projekt planu ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w celu stwierdzenia jego zgodności z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju;

7) przedstawia projekt planu ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w celu stwierdzenia jego zgodności z programami rządowymi, o których mowa w art. 48 ust. 1;

8) przedstawia projekt planu sejmikowi województwa do uchwalenia.

- przepis dotyczy sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa;
- ten przepis również rozszerza o udostępnienie w BIP katalog form, w jakich określone w nich czynności z zakresu procedury uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa dokonuje marszałek województwa.

Komentarz do art. 6 ust. 3a i 3b ustawy o rewitalizacji

Analogiczne zmiany do przedstawionych powyżej zmian w u.p.z.p. wprowadza art. 61 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. poprzez dodanie w art. 6 ust. 3a i 3b w następującym brzmieniu:

3a. Spotkania i debaty mogą być przeprowadzane również za pomocą środków porozumiewania się na odległość, zapewniających jednoczesną transmisję wizji i dźwięku.

3b. Ankiety i wywiady mogą być przeprowadzane również za pomocą środków porozumiewania się na odległość.

- przepis przewiduje możliwość odbywania spotkań, debat, ankiet i wywiadów jako form konsultacji społecznych projektów rewitalizacji poprzez środki porozumiewania się na odległość.

Nadto w zmianie specustawy z 19.6.2020 r. wprowadzono przepis art. 15zzzzzd do specustawy COVID:



Komentarz do art. 15zzzzzzd

1. Spotkania i debaty, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2020 r. poz. 802), mogą być przeprowadzane również za pomocą środków porozumiewania się na odległość, zapewniających jednoczesną transmisję wizji i dźwięku.

2. Ankiety i wywiady mogą być przeprowadzane również za pomocą środków porozumiewania się na odległość.

- W ocenie Auterek powyższa regulacja jest po prostu powieleniem regulacji zawartej w art. 6 ust. 3a i 3b ustawy o rewitalizacji.

Komentarz do art. 85 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.

Do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie ustaw zmienianych w art. 47 i art. 61 stosuje się przepisy ustaw zmienianych w art. 47 i art. 61, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Czynności dokonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pozostają ważne. Organ może ponowić czynności wykonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosując przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

- art. 85 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. to przepis przejściowy;
- procedury w toku można zatem kontynuować już z wykorzystaniem nowych możliwości kontaktu.

Komentarz do art. 86 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 10 ust. 4 i art. 16 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 47 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 10 ust. 4 i art. 16 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 47, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane w granicach określonych w art. 10 ust. 4 i art. 16 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 47.

- przepis odnosi się do u.p.z.p. i rozporządzeń wskazujących na zakres dokumentów planistycznych w postaci studiów i planów miejscowych;



- 18 miesięcy należy liczyć od dnia 24 czerwca 2020 r.



XXIV. Prawo geodezyjne i kartograficzne – nowe zagadnienia

Komentarz do art. 42 ust. 4 P.g.k.

Przepis art. 26 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dodał do art. 42 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r., poz. 276, 284 i 782), dalej „P.g.k.” ust. 4 o następującej treści:

4. Osoby wykonujące samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii mogą poświadczać za zgodność z oryginałem sporządzone przez siebie kopie protokołów, map i innych dokumentów, które podlegają przekazaniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wraz z wynikami prac geodezyjnych.

- przepis przyznaje osobom wykonującym samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii uprawnienie do poświadczania za zgodność z oryginałem wskazanych w nim dokumentów, które podlegają przekazaniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Komentarz do art. 15zzzia

Przepis art. 77 pkt 49 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dodał do ustawy nowy przepis art. 15zzzia o następującej treści:

1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii zawieszają się wynikające z ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2020 r. poz. 276, 284, 782 i 1086):

- 1) wykonywanie obowiązku zgłaszania prac geodezyjnych i przekazywania wyników prac geodezyjnych dotyczących wytyczenia budynku lub sieci uzbrojenia terenu;*
- 2) pobieranie opłat, wydawanie licencji oraz wystawianie Dokumentów Obliczenia Opłaty za udostępnianie zbiorów danych;*



a) ortofotomapy,

b) państwowego rejestru podstawowych osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,

c) szczegółowych osnów geodezyjnych,

d) dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii,

e) dotyczących budynków w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju według Klasyfikacji Środków Trwałych.

2. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii:

1) zgłoszenie prac geodezyjnych może nastąpić po ich rozpoczęciu, jednak nie później niż w terminie 10 dni roboczych od dnia rozpoczęcia tych prac;

2) o wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej informuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu;

3) wykonawca prac geodezyjnych, których celem jest geodezyjna inwentaryzacja powykonawcza obiektów budowlanych lub sporządzenie mapy do celów projektowych, po uzyskaniu informacji o pozytywnym wyniku weryfikacji może umieścić na dokumentach przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonuje prace geodezyjne, powstałych w wyniku tych prac, oświadczenie o uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji.

3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, jest równoważne z uwierzytelnieniem dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilnoprawnych.

4. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

5. Treść oświadczenia, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, zawiera dane identyfikujące zgłoszenie prac geodezyjnych, w tym nazwę organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, który otrzymał zgłoszenie prac geodezyjnych, wykonawcę prac geodezyjnych, imię i nazwisko oraz numer uprawnień zawodowych kierownika prac geodezyjnych, a także numer oraz datę sporządzenia dokumentu potwierdzającego wynik pozytywnej weryfikacji.

- przepis ustanawia określone ograniczenia związane z wykonywaniem uprawnień i obowiązków wynikających z P.g.k., m.in. w zakresie pobierania opłat za wskazane tam czynności w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii;
- przepis ustanawia maksymalny termin na zgłoszenie prac geodezyjnych oraz przyznaje organom geodezyjnym możliwość zawiadamiania o wyniku weryfikacji złożonej dokumentacji w za pomocą środków komunikacji elektronicznej;



- przepis przyznaje również autorom dokumentacji geodezyjnej, która uzyskała pozytywną weryfikację, uprawnienie do zamieszczenia na niej oświadczenia o uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji, które jest składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań i ma na celu uwierzytelnienie sporządzonych dokumentów geodezyjnych na potrzeby postępowań cywilnych, administracyjnych lub czynności cywilnoprawnych.

Komentarz do art. 100 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.

Do zgłoszeń prac geodezyjnych dotyczących wytyczenia budynku lub sieci uzbrojenia terenu, o których mowa w art. 15zzzia ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 77, dokonanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

- zmienione reguły zgłaszania prac geodezyjnych dotyczą zgłoszeń dokonanych od dnia 24 czerwca 2020 r.



XXV. Pracownicze plany kapitałowe – nowe zagadnienia

Przepis art. 70 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza zmiany do ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 568), tj. do jej art. 7 poprzez dodanie ust. 2a, ust. 4a oraz zmianę ust. 5.

Poniżej art. 7 ustawy w nowym brzmieniu:

Komentarz do art. 7 ustawy o pracowniczych planach kapitałowych

1. *Podmiot zatrudniający zawiera umowę o zarządzanie PPK, jeżeli zatrudnia co najmniej jedną osobę zatrudnioną, w imieniu której, zgodnie z przepisami rozdziału 3, jest obowiązany zawrzeć umowę o prowadzenie PPK.*
2. *Umowa o zarządzanie PPK jest zawierana z instytucją finansową w postaci elektronicznej pozwalającej na utrwalenie jej treści na trwałym nośniku.*
 - 2a. *Do umów o zarządzanie PPK oraz umów o prowadzenie PPK nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288), jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż progi unijne, o których mowa w art. 3 ust. 1 tej ustawy.*
3. *Podmiot zatrudniający, w porozumieniu z zakładową organizacją związkową działającą w tym podmiocie zatrudniającym, wybiera instytucję finansową, z którą zostanie zawarta umowa o zarządzanie PPK. Wyboru dokonuje się w szczególności na podstawie oceny proponowanych przez instytucje finansowe warunków zarządzania środkami gromadzonymi w PPK, ich efektywności w zarządzaniu aktywami oraz posiadanego przez nie doświadczenia w zarządzaniu funduszami inwestycyjnymi lub funduszami emerytalnymi. Wyboru dokonuje się mając także na uwadze najlepiej rozumiany interes osób zatrudnionych.*
4. *Jeżeli w podmiocie zatrudniającym nie działa zakładowa organizacja związkowa, podmiot zatrudniający wybiera instytucję finansową, z którą zostanie zawarta umowa o zarządzanie PPK, w porozumieniu z reprezentacją osób zatrudnionych wyłonioną w trybie przyjętym w danym podmiocie zatrudniającym.*
 - 4a. *Wójt, burmistrz, prezydent miasta, zarząd powiatu albo zarząd województwa może, w imieniu podmiotów zatrudniających, będących jednostkami organizacyjnymi danej jednostki samorządu terytorialnego, dokonać wyboru instytucji finansowej, z którą te podmioty zatrudniające zawrą umowy o zarządzanie PPK. Wybór, o którym mowa w zdaniu pierwszym, dokonywany jest w porozumieniu z przedstawicielami zakładowych organizacji związkowych działających w jednostkach organizacyjnych objętych wyborem. Przepis ust. 3 zdanie drugie i trzecie oraz ust. 4 stosuje się.*



5. Jeżeli na miesiąc przed upływem terminu, w którym podmiot zatrudniający jest obowiązany do zawarcia umowy o zarządzanie PPK, nie zostanie osiągnięte porozumienie, o którym mowa w ust. 3, 4 lub 4a, podmiot zatrudniający albo, w przypadku określonym w ust. 4a, wójt, burmistrz, prezydent miasta, zarząd powiatu albo zarząd województwa wybiera instytucję finansową, z którą podmiot zatrudniający zawrze umowę o zarządzanie PPK, z uwzględnieniem ust. 3. Umowa o zarządzanie PPK nie może zawierać warunków mniej korzystnych niż warunki prezentowane przez instytucję finansową w portalu PPK w dniu zawarcia tej umowy.

- wprowadzone zmiany wskazują na niestosowanie do umów o prowadzenie i zarządzanie PPK przepisów ustawy P.z.p., jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż w art. 3 ust. 1 tej ustawy (w nowym P.z.p.!, które wchodzi w życie 1.1.2021 r.);
- ust. 4a uzupełnia dotychczasową regulację o rozwiązania pozwalające **pracodawcom samorządowym** na wybór instytucji finansowej, z którą możliwe jest zawarcie umowy o zarządzanie PPK, w porozumieniu z zakładowymi organizacjami związkowymi;
- w razie nieosiągnięcia porozumienia wskazanego w tym przepisie, wójt, burmistrz, prezydent miasta, zarząd powiatu albo zarząd województwa może samodzielnie wybrać instytucję finansową do zarządzania PPK;
- przepis ust. 2a wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. (co wynika z przepisu art. 103 pkt 2 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.).



XXVI. Pracownicy samorządowi – nowe zagadnienia

Przepis art. 77 pkt 2 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza zmianę do specustawy COVID poprzez dodanie art. 3a.

Komentarz do art. 3a

1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii wójt, burmistrz, prezydent miasta, w tym prezydent miasta na prawach powiatu, starosta oraz marszałek województwa może polecić:

1) pracownikowi podległego mu urzędu, tymczasowe przeniesienie,

2) kierownikowi podległej jednostki organizacyjnej, tymczasowe przeniesienie pracownika tej jednostki

- do wykonywania innej pracy, niż określona w umowie o pracę, zgodnej z jego kwalifikacjami, w innej jednostce, o której mowa w art. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1282), w tej samej lub innej miejscowości, na czas określony do 3 miesięcy. W okresie tym przysługuje pracownikowi wynagrodzenie stosowne do wykonywanej pracy, lecz nie niższe od dotychczasowego. Przeniesienie ma na celu zapewnienie sprawnej realizacji zadań jednostki, do której przenoszony jest pracownik.

2. Przeniesienie pracownika, o którym mowa w ust. 1, nie powoduje rozwiązania stosunku pracy z pracodawcą dotychczasowym.

3. Przeniesienia pracownika do pracy w innej jednostce nie można dokonać bez zgody pracownika - w przypadku kobiety w ciąży, pracownika opiekującego się dzieckiem do ukończenia przez nie 4 roku życia lub osoby będącej jedynym opiekunem dziecka w wieku do lat piętnastu.

- przepis umożliwia wójtowi, burmistrzowi albo prezydentowi miasta, staroście i marszałkowi województwa przeniesienie podległego mu pracownika do pracy w innej jednostce albo wydanie polecenia o takim przeniesieniu kierownikowi tej jednostki w stosunku do podległego mu pracownika – a to w celu usprawnienia zadań jednostki, do której pracownik jest przenoszony;



- przeniesienie nie może przekroczyć **3 miesięcy**, a wykonywana praca musi być zgodna z kwalifikacjami pracownika; za tę pracę przysługuje mu wynagrodzenie stosownie do wykonywanej pracy, ale nie niższe od dotychczasowego;
- wprowadzona tu instytucja nie dotyczy kobiet w ciąży, pracownika opiekującego się dzieckiem do ukończenia przez nie 4 roku życia lub osoby będącej jedynym opiekunem dziecka w wieku do lat 15;
- przeniesienie może mieć miejsce **wyłącznie za zgodą pracownika**;
- przepis wskazuje ponadto, że przeniesienie nie powoduje rozwiązania stosunku pracy pracownika z dotychczasowym pracodawcą; nie wskazuje jednak, czy takie przeniesienie u tego pracodawcy jest np. usprawiedliwioną nieobecnością w pracy, czy należy tej nieobecności nadać inny status, bądź też traktować ją tak, jakby pracownik wykonywał pracę u swojego właściwego pracodawcy;
- przeniesienie następuje w formie polecenia, bądź to bezpośrednio na linii pracodawca-pracownik, bądź na linii pracodawca-kierownik jednostki-pracownik, nie wskazując czy polecenie ma być udzielone na piśmie, czy w innej formie; należy uznać, że jest to czynność o charakterze jednostronnym i nie ma potrzeby potwierdzenia jej dodatkowo np. porozumieniem z pracownikiem.



XXVII. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i opłaty z tego tytułu – nowe zagadnienia

Przepis art. 77 pkt 19 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. wprowadza zmianę do specustawy COVID poprzez dodanie art. 15qa - art. 15qc w następującym brzmieniu:

Komentarz do art. 15qa-15qc

Art. 15qa.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydane na podstawie art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2277), których ważność upływa w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii zachowują ważność przez dodatkowy okres 6 miesięcy od dnia utraty pierwotnego terminu ważności zezwolenia, pod warunkiem wniesienia proporcjonalnej opłaty za wydanie zezwolenia przed upływem pierwotnego terminu ważności zezwolenia.

Art. 15qb.

Do dnia 31 grudnia 2020 r. zarządy województwa mogą wykorzystać środki z opłat, o których mowa w art. 9² ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

Art. 15qc.

Do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt (burmistrz, prezydent miasta) może wykorzystać dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ tej ustawy również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.



- dodane przepisy regulują kwestię ważności zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, których ważność upływa w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii;
- przepis art. 15qa wskazuje, że w/w zezwolenia zachowują ważność przez **dodatkowe 6 miesięcy od dnia utraty pierwotnego terminu ważności zezwolenia (ale! przepis dotyczy jedynie tych zezwoleń, które tracą ważność po dniu 24 czerwca 2020 r., co wynika z przepisu art. 92 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.);**
- warunkiem przedłużenia ważności zezwolenia jest jednak **wniesienie opłaty za wydanie zezwolenia, proporcjonalnie, a do tego przed upływem pierwotnego terminu ważności zezwolenia;**
- przepis art. 15qb upoważnia zarządy województw do wydatkowania środków pochodzących z opłat za wydawanie zezwoleń na obrót hurtowy w kraju napojami alkoholowymi o zawartości alkoholu do 18% oraz powyżej 18% **również** na działania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz wywołanych nim sytuacji kryzysowych, **ale tylko do dnia 31.12.2020 r.;**
- analogicznie przepis art. 15qc upoważnia wójtów, burmistrzów albo prezydentów miast do wydatkowania środków pochodzących z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych **również** na działania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz wywołanych nim sytuacji kryzysowych, **ale tylko do dnia 31.12.2020 r.**

Komentarz do art. 92 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.

- 1. Przepis art. 15qa ustawy zmienianej w art. 77 stosuje się do zezwoleń, których ważność upływa po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.*
- 2. Opłaty, o których mowa w art. 15qa ustawy zmienianej w art. 77, wniesione do dnia 30 kwietnia 2020 r. uważa się za wniesione w terminie.*

- omawiany przepis uzupełnia przepis art. 15qa, choć ma on charakter przejściowy;
- jakiej konkretnie opłaty (raty?) dotyczy termin 30 kwietnia 2020 r.?



Nową regulację wprowadza także przepis art. 77 pkt 71 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r., tj. przepis art. 31zzca:

Komentarz do art. 31zzca

- 1. Rada gminy może, w drodze uchwały, zwolnić z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należnej w 2020 r. lub przedłużyć termin na jej wniesienie.*
- 2. W przypadku zwolnienia z opłaty, rada gminy, w uchwale, o której mowa w ust. 1, może przyznać zwrot określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazowo opłatę za rok 2020 w terminie do dnia 31 stycznia 2020 r.*
- 3. Termin wniesienia opłaty należnej w 2020 r. może zostać przedłużony do dnia 31 grudnia 2020 r.*
- 4. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.*

- mocą w/w przepisu rada gminy może w drodze uchwały zwolnić przedsiębiorcę, który posiada zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych; możliwe jest także wprowadzenie w ulgi w zakresie wysokości opłaty;
- uchwała może zatem ingerować w zapisy samej ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która określa wysokość opłaty;
- standardowo opłatę uiszcza się w 3 równych ratach: do 31 stycznia, 31 maja i 30 września; przepis nie precyzuje jednak, jakiego okresu dotyczy zwolnienie, tj. czy tylko 3. raty (patrz: art. 84 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.);
- co istotne, omawiany przepis dotyczy jedynie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Komentarz do art. 84 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.

- 1. Termin wniesienia raty opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, przypadający na 31 maja 2020 r. zgodnie z art. 11¹ ust. 7 tej ustawy, przedłuża się do dnia 30 czerwca 2020 r.*



2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, w stosunku do przedsiębiorców, którzy uiszcili opłatę do dnia 30 czerwca 2020 r. nie stosuje się przepisu art. 18 ust. 12b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

- przepis ma charakter przepisu przejściowego i związany jest ściśle z w/w regulacjami dotyczącymi terminów uiszczania opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych;
- termin płatności 2. raty opłaty, przypadający na dzień 31 maja, został przesunięty na dzień 30 czerwca (czyli dzień przypadający na kilka dni od dnia wejścia w życie zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.);
- art. 18 ust. 12b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wskazuje na sankcję w postaci wygaśnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w przypadku nieuiszczenia opłaty w ustawowym terminie; konsekwentnie ustawodawca zrezygnował z tej sankcji w stosunku do 2. raty opłaty;
- należy także przyjąć, że konsekwencje wynikające z w/w przepisu art. 18 ust. 12b, na podstawie właśnie przepisu art. 84 ust. 2 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r., nie mogą mieć zastosowania także do sytuacji z okresu po 31 maja 2020 r. do czasu wejścia w życie przepisów zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.



XXVIII. Dodatki mieszkaniowe – nowe zagadnienia

Omawiany w Informatorze – część IV nowelizacja wprowadza także regulacje dotyczące dodatku mieszkaniowego (art. 77 pkt 49 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r.).

Komentarz do art. 15zzzib

- 1. Za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonych z powodu COVID-19, dodatek mieszkaniowy, o którym mowa w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2133), może zostać przyznany z mocą wsteczną.*
- 2. Dodatek mieszkaniowy może zostać przyznany z mocą wsteczną wyłącznie w przypadku wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego złożonego nie później niż po upływie 30 dni od dnia zakończenia obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonych z powodu COVID-19.*
- 3. Dodatek mieszkaniowy przyznaje się z mocą wsteczną, jeżeli osoba uprawniona do dodatku mieszkaniowego we wniosku o przyznanie tego dodatku wskazała okres poprzedzający dzień złożenia tego wniosku jako okres objęty tym wnioskiem.*
- 4. Wskazanie okresu poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego jako okresu objętego tym wnioskiem następuje w formie klauzuli dołączonej do tego wniosku i podpisanej przez wnioskodawcę.*
- 5. W przypadku przyznania dodatku mieszkaniowego z mocą wsteczną, okres, o którym mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, skraca się o liczbę miesięcy poprzedzających pierwszy dzień miesiąca następujący po dniu złożenia wniosku, za które przyznano dodatek mieszkaniowy.*
- 6. Dodatek mieszkaniowy z mocą wsteczną nie przyznaje się za okres, w którym osobie do niego uprawnionej przysługiwał dodatek mieszkaniowy na podstawie innej decyzji.*
- 7. W przypadku przyznania dodatku mieszkaniowego z mocą wsteczną, dodatek mieszkaniowy za miesiące poprzedzające pierwszy dzień miesiąca następujący po dniu złożenia wniosku wypłaca się w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja o przyznaniu dodatku mieszkaniowego stała się ostateczna.*



- przepis wskazuje na możliwość przyznawania dodatków mieszkaniowych z mocą wsteczną – za okres od 14 marca 2020 r.;
- ust. 2 komentowanego przepisu należy wyklądać w ten sposób, że skutecznie wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego za okres wsteczny można złożyć w terminie 30 dni od ustania (odwołania) stanu epidemii, skoro stan ten został wprowadzony bezpośrednio po stanie zagrożenia epidemicznego;
- udzielenie dodatku mieszkaniowego z datą wsteczną następuje na wyraźny wniosek wnioskodawcy; ustawodawca wskazał na szczególną formę wniosku w tym zakresie – ma to być dodatkowa klauzula (oświadczenie) dołączona do standardowego wniosku;
- zgodnie z przepisem art. 7 ust. 5 ustawy o dodatkach mieszkaniowych dodatek mieszkaniowy przyznaje się na okres 6 miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku; na podstawie art. 15zzzib ust. 5 okres poprzedzający złożenie wniosku wlicza się do okresu 6 miesięcy, na jaki dodatek mieszkaniowy może być przyznany;
- dodatek mieszkaniowy za poprzednie miesiące wypłaca się w terminie 30 dni od uostatecznienia się decyzji.



XXIX. Powierzenie powiatowi dodatkowych zadań przez samorząd województwa – nowe zagadnienia

Przepis art. 77 pkt 19 zmiany specustawy COVID z 19.6.2020 r. dodał do specustawy COVID przepis art. 15qd w następującym brzmieniu:

Komentarz do art. 15qd

Art. 15qd. Do dnia 31 grudnia 2020 r. samorząd województwa może powierzyć powiatowi, w drodze porozumienia, prowadzenie zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

- przepis umożliwia powierzenie powiatowi przez samorząd województwa, **ale tylko do dnia 31.12.2020 r.**, w drodze porozumienia, prowadzenie zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19;
- należy uznać, że chodzi o te zadania, które na mocy specustawy COVID zostały w tym zakresie powierzone samorządowi województwa, nie zaś o wszystkie zadania tego samorządu związane z zarządzaniem kryzysowym.



AUTORZY



radca prawny Aleksandra Urbanowska-Bohun

aleksandra.urbanowska@sowislo.com.pl

T: +48 509 531 281



adwokat Aneta Fornalik

aneta.fornalik@sowislo.com.pl

T: +48 502 840 385



Sowisło & Topolewski
Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych



Sowisło & Topolewski
Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych

Spółka komandytowo-akcyjna

Biuro Poznań

ul. Fabryczna 9, 61-524 Poznań
T: +48 61 835 23 73
F: +48 61 835 23 71

Biuro Warszawa

ul. Chłodna 64 lok. 430, 00-872 Warszawa
T: +48 22 251 79 75
F: +48 22 416 23 19

e-mail: kancelaria@sowislo.com.pl
www.sowislo.com.pl

Przedstawicielstwo Berlin

Kurfürstendamm 21, 10719 Berlin
M: +49 177 590 77 68
T: +49 30 213 57 62
F: +49 30 236 213 28

e-mail: kanzlei@sowislo.com.de
www.sowislo.com.de