



Poznań, dnia 3 września 2020 roku

KOMUNIKAT

z zakresu prawa administracyjnego: termin i skutki (nie)doreczenia przesyłki ZPO

Komunikat stanowi wykładnię przepisu art. 98 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-COV-2 (Dz.U. z 2020 r., poz. 695 ze zm.) w zakresie postępowania administracyjnego.

Treść przepisu

Przepis art. 98 ww. ustawy stanowi, że:

1. Nieodebranych pism podlegających doreczeniu za potwierdzeniem odbioru przez operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, których termin odbioru określony w zawiadomieniu o pozostawieniu pisma wraz z informacją o możliwości jego odbioru przypadających w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, nie można uznać za doreczone w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz przed upływem 14 dni od dnia zniesienia tych stanów.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do:

1) postępowań w sprawach, o których mowa w art. 15f ust. 9 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych;

2) postępowań, o których mowa w dziale III B ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.);

3) kontroli podatkowej, kontroli celno-skarbowej oraz postępowań podatkowych, jeżeli kontrole lub postępowania te wiążą się z podejrzeniem popełnienia przestępstwa lub przestępstwa skarbowego;

4) przesyłek wysyłanych do ani wysyłanych przez:

a) sądy i Trybunały,

b) prokuraturę i inne organy ścigania,

c) komornika sądowego,

d) organ administracji publicznej.

Spółka komandytowo-akcyjna

Biuro Poznań

ul. Fabryczna 9, 61-524 Poznań
tel.: +48 61 835 23 73
fax: +48 61 835 23 71
kancelaria@sowislo.com.pl

Biuro Warszawa

ul. Chłodna 64/430, 00-872 Warszawa
tel.: +48 22 251 79 75
fax: +48 22 416 23 19
kancelaria.warszawa@sowislo.com.pl

Przedstawicielstwo Berlin

Kurfürstendamm 21, 10719 Berlin
tel.: +49 177 590 77 68, +49 30 213 57 62
fax: +49 30 236 213 28
kanzlei@sowislo.com.de

Przepis obowiązuje od dnia 18 kwietnia 2020 r., przy czym od dnia 20 sierpnia 2020 r. w zmienionej wersji, tj. w zakresie omawianego ust. 2 pkt 4) lit. d) (zmiana polegała na dodaniu tej części przepisu).

Powyższa wersja przepisu została nadana przepisem art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 1423). Ustawa została ogłoszona w Dzienniku Ustaw w dniu 20 sierpnia 2020 r. i w zasadniczej części wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Jednakże **omawiana zmiana**, na podstawie przepisu art. 13 pkt 5) ustawy nowelizującej, **wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, tj. z dniem 20 sierpnia 2020 r.**

Znaczenie przepisu

Przepis zrównuje skutki doręczenia korespondencji w czasie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii przez i do organów administracji publicznej ze skutkami jak w przypadku przesyłek wysyłanych do oraz wysyłanych przez sądy i Trybunały, prokuraturę i inne organy ścigania oraz komornika sądowego.

Do tej pory nieodebrana korespondencja organów administracji publicznej (i do tych organów) doręczana w sposób wskazany ust. 1 omawianego przepisu **była uznawana za niedoręczoną skutecznie i wymagała ponownego doręczenia.**

Zmiana powoduje, że **korespondencję (doręczaną w trybie tzw. ZPO) będzie można znowu uznawać za skutecznie doręczoną w przypadku tzw. podwójnego awizo.**

Przepis będzie miał także znaczenie dla oznaczenia daty ustatecznienia się decyzji.

Przepisy przejściowe

Przepis art. 11 ustawy nowelizującej wskazuje, że:

1. Przesyłki, o których mowa w art. 98 ust. 2 pkt 4 lit. d ustawy zmienianej w art. 5, niedoręczone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, uznaje się za doręczone po upływie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się jeżeli przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy operator pocztowy w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz.U. z 2020 r. poz. 1041) dokonał zwrotu przesyłki, a organ administracji publicznej ponownie wysłał pismo podlegające doręczeniu za potwierdzeniem odbioru.

Z przepisu tego wynika zatem, że:

- 1) przesyłki polecone (+ doręczane za ZPO) wysłane przed dniem 20 sierpnia 2020 r. (tak należy interpretować zwrot: „przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy”) należy uznać za doręczone po upływie 14 dni liczonych od dnia 20 sierpnia 2020 r., **tj. ze skutkiem na dzień 3 września 2020 r. (14. dzień to 3 września 2020 r.);**

- 2) **Uwaga!** nie jest wykluczone przyjęcie interpretacji zwrotu: „*przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy*” w powiązaniu z terminem wejścia w życie zasadniczej części ustawy nowelizującej, tj. z dniem 3 września 2020 r. (a nie dniem wejścia w życie zmiany do art. 98 omawianej ustawy); **wówczas skutek doręczenia opisany w art. 11 ust. 1 ustawy nowelizującej następowałby 18 września 2020 r.;**
- 3) w przypadku, gdy doszło od zwrotu przesyłki doręczanej w w/w sposób, a organ ponownie wysłał pismo, skutek doręczenia z dniem 3 września 2020 r. (tego pierwszego pisma) nie następuje – **skutek doręczenia będzie zatem dotyczył ponownie wysłanego pisma i to już na zasadach ogólnych (procedury administracyjnej i Prawa pocztowego);**
- 4) pojawia się wątpliwość, jak traktować sytuację, w której nastąpił zwrot przesyłki do adresata, a organ administracji publicznej nie wysłał ponownie tej korespondencji; dokonując wykładni literalnej przepisu art. 11 ust. 2 ustawy nowelizującej należałoby przyjąć, że **skutek doręczenia pisma następuje w dniu 3 września 2020 r.;** wyłączenie skutku doręczeniu na dzień 3 września 2020 r. dotyczy bowiem jedynie sytuacji ponownego wysłania pisma.

Zastrzeżenia

Redakcja komentowanych powyżej przepisów nie jest czytelna, tak samo jak i innych przepisów z tzw. tarcz antykryzysowych i specustaw covidowych. Stosowanie przepisów (przy przyjęciu wskazanej ich interpretacji) obarczone jest zatem ryzykiem przyjęcia odmiennej interpretacji przez poszczególne organy administracji publicznej. Praktyczna i wiążąca wykładnia przepisów zostanie dokonana najpewniej przez sądy administracyjne, co będzie miało miejsce za kilka miesięcy.

Kluczowe jest szczegółowe zbadanie każdego przypadku oceny skutków doręczenia korespondencji w danej sprawie.

Podstawa prawna: ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-COV-2 (Dz.U. z 2020 r., poz. 695 ze zm.); ustawa z dnia 24 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 1423).

Stan prawny: 3.09.2020 r.

Radca prawny

Aleksandra Urbanowska-Bohun

Adwokat

Aneta Fornalik